



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД БОР
ОДЕЉЕЊЕ ПОРЕСКЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ

**ГОДИШЊИ ПЛАН
И
ОПЕРАТИВНИ ПЛАНОВИ
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ЗА 2026. ГОДИНУ**

Бор, новембар 2025. године

Општи подаци:

Број инспектора: 3

Увод

Годишњи план инспекцијског надзора у Одељењу пореске администрације Бора за 2026. годину доноси се у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору (Сл.гласник РС, бр.36/2015, 44/2018- др. закон и 95/2018). Инспекцијски надзор, вршиће се на подручју територије Града Бора у току 2026. године.

Годишњи план инспекцијског надзора и контроле представља преглед задатака и послова Одељења пореске администрације у 2026. години, непосредне примене закона и других општих прописа, континуираном и непосредном праћењу стања на терену у погледу промена на непокретностима као и **изградњи нових непокретности и евидентирању непријављених непокретности.**

Приликом инспекцијског надзора и службених контрола, инспектори Одељења пореске администрације града Бора су дужни да се придржавају релевантних процедура уз обавезно коришћење контролних листа сачињених из своје области инспекцијског надзора.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора Одељења пореске администрације града Бора је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана и то:

- непосредном применом Закона и других прописа,
- објављивањем годишњих планова, годишњих извештаја а пре свега контролних листа, које омогућавају надзираним субјектима да се унапред информишу о својим обавезама и изврше самоконтролу и евентуално отклоне одређене недостатке,
- спровођењем инспекцијског надзора код оних субјеката који су високо ризични и
- решавањем у управним стварима у првом степену, праћењем стања на терену и превентивним деловањем инспекције као средством остварења циља инспекцијског надзора.

Прописи по којима поступа Одељење пореске администрације :

- Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“ бр. 84/2002 -испр.,23/2003 - испр., 70/2003, 55/2004, 61/2005, 85/2005 - др. закон, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закона, 61/2007, 20/2009, 72/2009 - др. закон, 53/2010, 101/2011, 2/2012 - испр., 93/2012,47/13 ,108/2013 ,68/2014,105/14,112/2015, 15/2016, 108/2016 ,30/2018, 95/2018,86/2019, 144/2020, 96/2021,138/2022 и 94/2024),

- Закон о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“ 33/1997 и 31/2001 и „Службени гласник РС“ бр. 30/2010,18/2016, 95/2018- аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС),
- Закон о порезима на имовину (Службени гласник РС“ бр. 26/2001, „Службени лист СРЈ“ бр. 42/2002 - одлука СУС и „Службени гласник РС“ 80/2002, 80/2002 - др. закон, 135/2004, 61/2007, 5/2009, 101/2010, 24/2011, 78/2011, 57/2012 - одлука УС , 47/2013,68/2014, 95/2018,99/2018,86/2019,144/2020, 118/2021, 138/2022, 92/2023 и 94/2024),
- Закон о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“ бр. 62/2006, 47/2011, 93/2012,99/2013-усклађени дин.изн., 125/2014, 95/2015,83/2016, 91/2016, 104/2016, 96/2017, 89/2018, 99/2018, 86/2019, 126/2020, 99/2021- усклађени дин. изн.,111/21 – др. Закон, 124/2022 – усклађени дин. изн., 97/2023- усклађени дин. изн. и 85/2024- усклађени дин. изн.),
- Одлука о локалним комуналним таксама („Службени лист града Бора“ бр. 44/2022),
- Закон о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС “ број 85/2018, 95/2018,49/2019 86/2019- усклађени динарски износи, 156/2020, 15/2021- допуна усклађених дин. износа, 15/2023 - усклађених дин. изн., 92/2023 и 120/2023- усклађени дин. изн.),
- Уредба о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности („Службени гласник РС “ број 86/2019 и 89/2019),
- Одлука о висини стопе пореза на имовину („Службени лист општине Бор“ број 19/2013),
- Одлука о висини стопе амортизације за утврђивање пореза на имовину („Службени лист општине Бор“ број 19/2013),
- Одлука о одређивању зона и најопремљеније зоне на територији града Бора („Службени лист општине Бор“ бр.19/2013 и 24/2015),
- Одлуке о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности по зонама за утврђивање пореза на имовину за 2026. годину на територији града Бора и Одлуке о допуни Одлуке о висини стопе пореза на имовину („Службени лист града Бора“ број 41/25),
- Правилник о обрасцима пореских пријава за утврђивање пореза на имовину „Службени гласник РС“ бр. 93/2019, 151/2020, 143/2022 и 99/2024),
- Закон о инспекцијском надзору (Сл.гласник РС, бр.36/2015, 44/2018- др. закон, 95/2018).

Циљеви годишњег плана инспекцијског надзора:

Циљеви годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена Закона и других прописа уз обавезно коришћење контролних листа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за увођење у евиденцију непријављених непокретности које постоје на територији града Бора и проверу исправности података у поднетим пријавама за непокретности које су пријављене и интензивирање покретања и вођења поступка принудне наплате локалних јавних прихода по свим основама, као и развијање система пореске инспекције на подручју града Бора у правцу постизања позитивног уверења код пореских обвезника које се тиче законитости, економичности и ефикасности рада.

Порески инспектори у управном поступку, сачињавају сл. белешке и записнике, доносе закључке и решења, врше пријем странака и дају потребна обавештења и упутства у вези са остваривањем права и обавеза обвезника.

У вршењу инспекцијског надзора, Одељење пореске администрације, у највећој мери сарађује са Одељењем за урбанизам (на основу издатих грађевинских дозвола, проверава објекте који подлежу опорезивању, али нису пријављени); Одељење ЛПА прати промене законских прописа и одлука Скупштине Града Бора, израђује тромесечне, полугодишње и годишње планове, труди се да правовремено информисе јавност објављивањем важећих прописа, пружа стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту...

**Преглед активности у спровођењу инспекцијског надзора и
контроле за 2026. годину**

Р. Бр.	Циљ активности	Начин вршења активности	Службеник одговоран за спровођење	Рок вршења активности
1.	Контрола тачности, потпуности и законитости исказаних података о утврђеном порезу у пореским пријавама за 2026. годину обвезника који воде пословне књиге	Пореска контрола поднетих пореских пријава увидом у поднету документацију и службене евиденције којима располаже Одељење ЛПА, приступање подацима других органа и евентуална контрола на терену на непокретностима обвезника	инспектор	Континуирано и по потреби
2.	Контрола података добијених од јавних бележника	Пореска контрола обвезника који не воде пословне књиге, који нису доставили целовито изјашњење и све прописане податке и доказе нотару, а ЛПА не може да их прибави разменом података између државних органа	инспектор	Континуирано и по потреби
3.	Контрола пореских обвезника који воде пословне књиге који се налазе у евиденцији ЛПА, а нису поднели пореску пријаву за утврђивање пореза на имовину за 2026. годину	Пореска контрола у службеним евиденцијама ЛПА и подацима других органа да ли је дошло до промене основа за опорезивање код конкретног обвезника и евентуална контрола на терену, на непокретностима обвезника	инспектор	Континуирано и по потреби
4.	Откривање непријављених и новоизграђених непокретности и увођење у базу података	Упоредивање података из расположивих службених евиденција и провера стања на терену	инспектор	Континуирано и по потреби

Р. Бр.	Циљ активности	Начин вршења активности	Службеник одговоран за	Рок вршења активности
5.	Контрола пореза на имовину према подацима из примљених уговора и решења о промету непокретности	Пореска контрола упоређивања уговора о промету непокретности и решења о наслеђивању са стањем у евиденцијама ЛПА, приступање подацима других органа и евентуална контрола на терену на непокретностима обвезника	инспектор	Континуирано и по потреби
6.	Контрола евентуалних промена на непокретностима од значаја за опорезивање (површина, срушен објекат, промена намене објекта и друго).	Упоређивање података из пореске евиденције, примљених уговора о промету непокретности, решења о наслеђивању и контрола / увиђај на терену, на непокретностима обвезника	инспектор	По потреби
7.	Контрола и утврђивање чињеничног стања поводом примедби на опомене, жалбе или друге приговоре обвезника	Пореска контрола увидом у службене евиденције ЛПА, исправе и документацију других органа и извођењем других доказа, утврђивање чињеничног стања изласком на терен.	инспектор	По потреби

Процена ризика о инспекцијском надзору

Процена ризика у инспекцијском надзору Одељења пореске администрације у циљу реализације плана и програма рада у 2026. години, вршиће се пре свега на основу резултата добијених применом контролних листа у виду одређеног броја бодова и њиховог распона исказаног у табели за утврђивање степена ризика. Од значаја за процену ризика биће искуство у досадашњем вршењу инспекцијског надзора.

Предлози за унапређење рада

1. Адекватна техничка опремљеност;
2. Употреба службеног аута
3. Унапређење рада инспектора кроз обавезну обуку;
4. Унапређење комуникације и успостављање сарадње са осталим одељењима унутар градске Управе.

Завршне напомене

Одељење пореске администрације Бор задржава право измене и допуне годишњег плана инспекцијског надзора за 2026. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2026. годину ће се редовно ажурирати и контролисати у складу са прописима.

ОПЕРАТИВНИ ПЛАНОВИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

ОДЕЉЕЊА ПОРЕСКЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ БОР ЗА 2026. ГОДИНУ

(месечни, тромесечни, полугодишњи)

САДРЖАЈ:

1. Увод
 - 1.1 .Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора
 - 1.2 Превентивно деловање и мере за сузбијање активности нерегистрованих субјеката
2. Планови инспекцијског надзора
 - 2.1. Месечни план инспекцијског надзора
 - 2.2. Тромесечни план инспекцијског надзора
 - 2.3. Полугодишњи план инспекцијског надзора

1. УВОД

Оперативни планови инспекцијског надзора, односно месечни, тромесечни и полугодишњи план, Одељење пореске администрације, Градске управе Бор за 2026. годину, доноси у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ бр.36/2015, 44/2018 —др.закон и 95/2018).

Сврха доношења Оперативних планова инспекцијског надзора Одељења пореске администрације Бор, је повећање ефикасности и транспарентности у раду, односно непосредној примени закона и других прописа, спровођењу инспекцијског надзора, праћењу стања уз предлагање мера за унапређење стања на територији града Бора, као и превентивном деловању, као једним од средстава остварења циљева инспекцијског надзора.

Општи циљ овог Плана је смањење штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, које могу настати из пословања или поступања надзираног субјекта и вероватне тежине тих последица, повећање наплате изворних прихода града Бора и успостављање контроле над применом одредби Закона о пореском поступку и пореској администрацији, Закона о порезима на имовину, Закона о општем управном поступку, Закона о финансирању локалне самоуправе, Закона о инспекцијском надзору и поштовање подзаконских аката донетих у складу са наведеним законима.

Циљ доношења оперативних планова је делотворније спровођење годишњег плана инспекцијског надзора. Оперативним плановима се дефинише учесталост, обухват вршења инспекцијског надзора, превентивно деловање и мере за сузбијање активности нерегистрованих субјеката.

Инспекцијски надзор се спроводи употребом метода и техника у складу са законским и подзаконским актима, уз коришћење контролних листа које су предвиђене за редован инспекцијски надзор.

1.1. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Учесталост вршења инспекцијског надзора зависи од процењеног ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле.

Обухват вршења инспекцијског надзора је предвиђен законским и подзаконским актима, као и одлукама јединице локалне самоуправе у складу са законом о повереним овлашћењима.

1.2.ПРЕВЕНТИВНА ДЕЛОВАЊА И МЕРЕ ЗА СУЗБИЈАЊЕ АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА

Превентивно деловање има за циљ успостављање законитог и безбедног поступања надзираних субјеката, као и смањење ризика што подразумева:

- Информисање јавности објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листи;
- Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту;

Мере за сузбијање активности нерегистрованих субјеката обухватају спречавање или отклањање штетних последица по законом или другим прописом заштићена добра.

Посредан начин откривања нерегистрованих привредних субјеката вршиће се и кроз координисане инспекцијске надзоре са другим инспекцијским органима.

2. ПЛАНОВИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Циљеви годишњег плана инспекцијског надзора се делотворније спроводе кроз оперативне планове инспекцијског надзора, односно месечни, тромесечни и полугодишњи план.

2.1. МЕСЕЧНИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА, ВРСТАМА И ОБЛИКУ НАДЗОРА

Ред. број	Активности	Област надзора	Врста надзора	Облик надзора	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
1.	Инспекцијски надзор обвезника пореза на имовину који воде пословне књиге	- Рударство -Прерађивачка инд. -Грађевинарство -Трговина на велико и мало	Редован	Канцеларијски Теренски				X	X	X			X	X	X	X
2.	Инспекцијски надзор обвезника пореза на имовину који не воде пословне књиге (физичка лица)	- Пословање некретнима -Пољопривреда и шумарство	Редован	Канцеларијски Теренски			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
3.	Инспекцијски надзор обвезника комуналне таксе	-Информисање и комуникације - Трговина на велико и мало - остале услужне делатности	Редован	Канцеларијски Теренски					X	X			X	X		
4.	Инспекцијски надзор обвезника накнаде за заштиту и унапређење животне средине	-Прерађивачка инд. - Рударство	Редован	Канцеларијски Теренски					X	X			X	X	X	
5.	Ванредни инспекцијски надзор по захтеву или представци надзираног субјекта			Канцеларијски Теренски												

Инспекцијски надзор **обвезника** пореза на имовину **који воде пословне књиге**, планира се од априла месеца, обзиром да је обвезник по овом основу, дужан да пореску пријаву

ППИ-1 са утврђеним порезом на имовину, поднесе до 31. марта текуће године, у складу са чланом 34. став 1. Закона о порезима на имовину.

Обвезници који су у евиденцији Одељења локалне пореске администрације, а који не буду до наведеног рока поднели пореске пријаве ППИ-1, биће предмет инспекцијског надзора. Такође, обвезници за које дођемо до сазнања да постоје, или обављају неку врсту делатности на територији града, а нису поднели потребне пореске пријаве, биће у наредном периоду, предмет контроле.

Што се тиче инспекцијског надзора **обвезника који не воде пословне књиге (физичка лица)**, као најобимнији облик пореза, инспекцијски надзори, већином канцеларијски али и теренски, планирани су током целе године, почевши од марта месеца.

Период од почетка године, у коме нису планирани инспекцијски надзори, углавном је одређен за архивирање предмета, израду завршног рачуна, разних извештаја о раду Одељења у претходној години и сл., али у великој мери и за прибављање информација од значаја за опорезивање од других државних органа, служби и институција, а чији нам подаци користе у даљем раду.

Посматрајући инспекцијски надзор са временског аспекта, инспектори ће у појединим временским периодима (мај-јун и септембар-октобар) посебну пажњу посветити појединим врстама инспекцијског надзора и то, инспекцијском надзору **обвезника комуналне таксе и обвезника накнаде за заштиту и унапређивање животне средине**.

Остали инспекцијски надзор ће се вршити континуирано у складу са потребама посла.

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора порески инспектори процењују да је ризик углавном висок. Ово се пре свега односи на порез на имовину обвезника који воде пословне књиге (правна лица), док се за друге приходе може рећи да је процењени ризик средњи, низак, па чак у неким ситуацијама и незнатан.

У циљу превентивног деловања путем званичног интернет сајта града Бора, грађани ће бити обавештавани о активностима Одељења локалне пореске администрације и пореских инспектора.

Порески инспектори ће, приликом сваке контроле, обавештавати субјекте инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа, указивати субјектима инспекцијског надзора на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог понашања, опомињати субјекта инспекцијског надзора на потребу отклањања узрока незаконитости које могу настати у будућности.

На основу годишњег плана рада Одељења пореске администрације по месецима, кумулативно, тај план би на тромесечном нивоу (по кварталима), односно полугодишње, изгледао овако:

2.2. ТРОМЕСЕЧНИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Ред. број	Активности	Област надзора	Врста надзора	Облик надзора	I	II	III	IV
1.	Инспекцијски надзор обвезника пореза на имовину који воде пословне књиге	- Рударство - Прерађивачка инд. - Грађевинарство - Трговина на велико и мало	Редован	Канцеларијски Теренски		X	X	X
2.	Инспекцијски надзор обвезника пореза на имовину који не воде пословне књиге	- Пословање некретнинама - Пољопривреда и шумарство	Редован	Канцеларијски Теренски	X	X	X	X
3.	Инспекцијски надзор обвезника комуналне таксе	- Информисање и комуникације - Трговина на велико и мало - остале услужне делатности	Редован	Канцеларијски Теренски		X	X	X
4.	Инспекцијски надзор обвезника накнаде за заштиту и унапређење животне средине	- Прерађивачка инд. - Рударство	Редован	Канцеларијски Теренски		X	X	X
5.	Ванредни инспекцијски надзор по захтеву или представи надзираног субјекта			Канцеларијски Теренски				

2.3. ПОЛУГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Ред. број	Активности	Област надзора	Врста надзора	Облик надзора	I	II
1.	Инспекцијски надзор обвезника пореза на имовину који воде пословне књиге	- Рударство -Прерађивачка инд. -Грађевинарство -Трговина на велико и мало	Редован	Канцеларијски Теренски	X	X
2.	Инспекцијски надзор обвезника пореза на имовину који не воде пословне књиге	- Пословање некретнинама -Пољопривреда и шумарство	Редован	Канцеларијски Теренски	X	X
3.	Инспекцијски надзор обвезника комуналне таксе	-Информисање и комуникације - Трговина на велико и мало - остале услужне делатности	Редован	Канцеларијски Теренски	X	X
4.	Инспекцијски надзор обвезника накнаде за заштиту и унапређење животне средине	-Прерађивачка инд. - Рударство	Редован	Канцеларијски Теренски	X	X
5.	Ванредни инспекцијски надзор по захтеву или представци надзираног субјекта			Канцеларијски Теренски		

ОДЕЉЕЊЕ

ПОРЕСКЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ

БОР

