



РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ГРАД БОР

ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА БОРА

**ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ЗА 2026. ГОДИНУ
-САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА-
(ИЗВОРНИ ПОСЛОВИ)**

новембар 2025. године

САДРЖАЈ

1. УВОД

2. ОПИС

3. ПРЕГЛЕД ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА У 2026. ГОДИНИ

4. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

5. ОПЕРАТИВНО ПЛАНИРАЊЕ РАДА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

5.1 Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима инспектора

5.2. Израчунавање ефективног броја дана на годишњем нивоу за потребе инспекцијских надзора

6. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

1. УВОД

Овај документ садржи план инспекцијских надзора саобраћајне инспекције Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Бора за 2026. годину.

Саобраћајна инспекција Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Бора обавља послове на територији града Бора са седиштем у Бору, ул. Моше Пијаде бр. 3. Послове и задатке из годишњег плана инспекцијских надзора, саобраћајна инспекција обавља свакодневно, како у свом седишту у канцеларији, тако и на терену.

План инспекцијских надзора саобраћајне инспекције Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Бора утврђује планиране активности инспектора према областима надзора у зависности од утврђеног стања у области надзора и процењеног степена ризика у области надзора. Као изворне послове саобраћајни инспектори обављају послове инспекцијског надзора над одржавањем општинских и некатегорисаних путева и улица на територији града Бора и послове инспекцијског надзора над обављањем линијског градског и приградског превоза путника, такси превоза путника и лимо сервиса.

Основни циљ плана инспекцијских надзора је да се обезбеди законито поступање субјеката који обављају градско-приградски превоза путника као и заштита путева и улица и стварање услова за несметано и безбедно одвијање саобраћаја на општинским путевима и улицама на територији града Бора.

На пословима инспекцијског надзора у наведеним областима радно је ангажован један саобраћајни инспектор, од два систематизована радна места, који поред наведених послова обавља и послове поверене Законом о превозу путника у друмском саобраћају и Законом о превозу терета у друмском саобраћају, а који су обухваћени посебним планом инспекцијских надзора.

Овај план инспекцијских надзора је донет на основу члана 10. став 2. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018) који прописује, између осталог, да је инспекција дужна да сачини годишњи план инспекцијског надзора. План инспекцијских надзора се заснива на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

Годишњи план инспекцијских надзора садржи општи приказ задатака и послова саобраћајне инспекције у 2026. години, непосредну примену закона и других прописа, те праћење стања на територији града Бора из надлежности саобраћајне инспекције.

У складу са горе наведеним, годишњи план инспекцијских надзора саобраћајне инспекције садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене програмске активности, рокове у којима се активности морају обавити, одговорност за спровођење активности, врсту активности и др.

Општи циљ плана је да се, кроз усмеравање на оне активности (надзиране субјекте) који носе ризик и где постоји значајан јавни интерес, омогући:

- боље управљање ресурсима инспекције,
- боља интеграција послова у области инспекцијског надзора и координационих активности и
- праћење активности инспекцијског надзора.

Циљеви годишњег плана инспекцијског надзора су:

- непосредна примена закона и других прописа,
- спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену,
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији града Бора,
- превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора,
- повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу града Бора,
- правовремено информисање јавности објављивањем важећи прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту града Бора и
- пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права којима се утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка.

Поред планираних активности које се спроводе овим планом, саобраћајна инспекција спроводи и ванредне, непланиране надзоре, који се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, пријаве путем електронске поште, као и непосредна запажања инспектора на терену.

Саобраћајни инспектори послове инспекцијског надзора обављају у оквиру редовног радног времена, а да ли ће неки део територије општине бити заступљен у већој или мањој мери опредељује број поднетих представки грађана.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима, који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

2. ОПИС

Као што је напред наведено, саобраћајна инспекција обавља **ПОВЕРЕНЕ ПОСЛОВЕ** који се односе на инспекцијски надзор над спровођењем Закона о превозу путника у друмском саобраћају и Закона о превозу терета у друмском саобраћају.

У оквиру послова из **ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ**, саобраћајна инспекција, врши инспекцијски надзор над применом прописа којима се уређује одржавање општинских и некатегорисаних путева и улица на територији града Бора и обављање линијског градског и приградског превоза путника, такси превоза путника и лимо сервиса.

Области инспекцијског надзора утврђене су следећом правном регулативом:

1. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018);
2. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС”, бр. 18/2016, 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС);
3. Закон о путевима („Сл. гласник РС”, бр. 41/2018, 95/2018 – др. закон и 92/2023 – др. закон);
4. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 – одлука УС, 91/2019, 91/2019 – др. закон и 112/2022 – одлука УС);
5. Закон о привредним преступима („Сл. лист СФРЈ”, бр. 4/1977, 36/1977 – испр., 14/1985, 10/1986 (пречишћен текст), 74/1987, 57/1989 и 3/1990, „Сл. лист СРЈ”,

- бр. 27/1992, 16/1993, 31/1993, 41/1993, 50/1993, 24/1994, 28/1996 и 64/2001 и „Сл. гласник РС”, бр. 101/2005 – др. закон);
6. Кривични законик („Сл. гласник РС”, бр. 85/2005, 88/2005 – испр., 107/2005 – испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016, 35/2019 и 94/2024);
 7. Одлука о такси превозу путника и лимо сервису на територији града Бора („Сл. лист града Бора”, бр. 3/2019 и 34/2019);
 8. Одлука о општинским и некатегорисаним путевима и улицама на територији града Бора („Сл. лист општине Бор”, бр. 9/2011, 7/2017 и 13/2017 и „Сл. лист града Бора”, бр. 38/2019);
 9. Решење о техничком регулисању саобраћаја на територији општине Бор („Сл. лист општине Бор”, бр. 16/2012 и 12/2013);
 10. Одлука о кретању теретних возила на територији града Бора („Сл. лист града Бора”, бр. 4/2022, 34/2022 и 40/2022);
 11. Одлука о превозу путника на градским и приградским линијама на територији општине Бор („Сл. лист општине Бор”, бр. 30/2014);
 12. Одлука о одређивању аутобуских стајалишта у линијском саобраћају на територији општине Бор („Сл. лист општине Бор”, 11/2012 и 30/2014).

Послове из надлежности саобраћајне инспекције врше саобраћајни инспектори. Саобраћајни инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама града Бора, а за свој рад је лично одговоран. Саобраћајни инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних лица, предузетника и физичких лица, прегледа објекте, постројења и уређаје, наложи решењем отклањање неправилности и предузимање мера, издаје прекршајне налоге, односно подноси захтев за покретање прекршајног поступка, пријаву за привредни преступ или кривично дело.

Саобраћајни инспектори у управном поступку сачињавају службене белешке и записнике, доносе закључке и решења, покрећу прекршајни поступак, издају прекршајни налог, врше пријем странака и дају потребна обавештења у вези са остваривањем њихових права и обавеза.

У вршењу инспекцијског надзора саобраћајна инспекција сарађује са другим надлежним инспекцијама, комуналном милицијом, правосудним органима, тужилаштвом и полицијом. Саобраћајна инспекција такође прати промене законских прописа и одлука Скупштине града Бора, израђује тромесечне, шестомесечне и годишње извештаје о раду, презентује резултате рада путем званичног сајта града Бора, правовремено информисе јавност објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту града Бора, пружа стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права. Такође, спроводи превентивни инспекцијски надзор којим утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка.

Специфичност инспекцијског надзора у области превоза путника у градском и приградском превозу и одржавања саобраћајне инфраструктуре изискује потребу претежно за вршењем теренског облика инспекцијског надзора, док канцеларијски облик инспекцијског надзора више је заступљен у случају саслушања странака које нису присуствовале заказаном инспекцијском надзору.

Правовременим информисањем јавности као што је објављивање важећих прописа, плана инспекцијског надзора и контролних листи, и постављањем информација на званичној интернет страници града Бора, пружањем стручне и саветодавне подршке

надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом и предузимањем превентивних и инспекцијских надзора остварује се превентивно деловање. Све ове мере се предузимају да би се смањио ризик односно штетне последице и вероватноће њеног настанка.

Превентивно деловање инспектора пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту вршиће се на местима и у време предвиђено за вршење редовног инспекцијског надзора. Осим наведеног планирани су и састанци са управљачем путева и улица на територији општине Бор, као и превозником коме је поверено обављање градског и приградског превоза путника.

Скупштина града Бора донела је Решење о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Бора („Сл. лист града Бора”, бр. 8/2024).

Циљ образовања Комисије је обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора, као и усклађивање инспекцијског надзора између инспекција које врше инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности града Бора.

3. ПРЕГЛЕД ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА У 2026. ГОДИНИ

Саобраћајна инспекција спроводи редовне, ванредне, мешовите, контролне и допунске надзоре, који могу бити теренски и канцеларијски.

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор врши се због предузимања хитних интервенција ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по представкама и захтевима странака упућених писменим путем, као и непосредним запажањем инспектора на терену и поводом захтева надзираног субјекта. Поред редовног инспекцијског надзора, саобраћајна инспекција свакодневно добија више представки правних и физичких лица и оцењује разлоге за покретање поступка по службеној дужности. Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе. Саобраћајни инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права. Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, поступање саобраћајног инспектора по представи зависиће од процењеног степена ризика, односно вероватноће настанка штетних последица и вероватне тежине тих последица (угрожена безбедност, живот и здравље људи, животна средина, јавни приходи). Саобраћајни инспектори су дужни да у законском року обавесте подносиоца представке о предузетим мерама. На основу расположивих података из претходних година, очекује се да у 2025. години буде око 100 представки којим се иницирају ванредни инспекцијски надзори.

Мешовити инспекцијски надзор врши се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

Редовни инспекцијски надзори

Ред. бр.	ОБЛАСТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	ПЛАНИРАНИ БРОЈ НАДЗОРА	РИЗИК
1.	Јавни градски и приградски превоз путника	2	Критичан ризик
2.	Непрописно паркирање возила на такси стајалиштима	2	Критичан ризик
3.	Заузеће пута	1	Висок ризик
4.	Бесправно извођење радова на јавном путу	1	Средњи ризик
5.	Радње којима се оштећује или би се могао оштетити пут	0	Незнатан ризик
6.	Потребна прегледност на путу	0	Незнатан ризик
7.	Раскрснице	0	Незнатан ризик
8.	Зимско одржавање путева и улица	0	Незнатан ризик
9.	Одржавање дрвећа и ниског растиња поред пута	0	Незнатан ризик

Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора/службене контроле су резултат искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену. Осим планираних активности које се спроводе овим планом, а везане су за инспекцијски надзор - инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу истих и других активности у оквиру рада Одељења за инспекцијске послове, спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног надзора.

Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места.

Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

Све активности планирају се сходно процењеном ризику у области надзора.

Критичан	5	10	15	20	25
Висок	4	8	12	16	20
Средњи	3	6	9	12	15
Низак	2	4	6	8	10
Незнатан	1	2	3	4	5
Вероватноћа настанка штетних последица					
Тежина штетних последица	Незнатан	Низак	Средњи	Висок	Критичан

Критичан					
Висок					
Средњи					
Низак					
Незнатан					
Тежина штетне последице					
Вероватноћа настанка штетних последице	Незнатан	Низак	Средњи	Висок	Критичан
	I	II	III	IV	V

ЛЕГЕНДА

I	Контрола превоза терета Улична мрежа и градске деонице путева Ванградска путна мрежа Некатегорисани путеви
II	Одржавање дрвећа и ниског растиња поред пута Зимско одржавање путева и улица Раскрснице
III	Потребна прегледност на путу Радње којима се оштећује или би се могао оштетити пут
IV	Бесправно извођење радова на јавном путу Заузеће пута
V	Јавни градски и приградски превоз путника Непрописно паркирање возила на такси стајалиштима

4. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

Процена ризика у годишњем плану инспекцијског надзора за 2026. годину саобраћајне инспекције, вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима, односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно у описаним активностима.

5. ОПЕРАТИВНО ПЛАНИРАЊЕ РАДА САОБРАЋАЈНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

**Систематизација радних места запослених у Одељењу за инспекцијске
послове**

-саобраћајна инспекција-

Редни број		
1.	Главни саобраћајни инспектор	1
2.	Саобраћајни инспектор	1

У моменту израде овог плана радно место саобраћајног инспектора је упражњено.

5.1. Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима инспектора

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2026. години		
Укупан број дана у години		365
Викенди		104
Годишњи одмори		35
Празници		9
УКУПНО РАДНИХ ДАНА		217
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације	10	
Редовни и ванредни инспекцијски надзор и превентивно деловање	55	
Остале активности	10	
Састанци	5	
Обављање послова инспекцијског надзора из изворне надлежности јединице локалне самоуправе	137	

5.2. Израчунавање ефективног броја дана на годишњем нивоу за потребе инспекцијских надзора

Послови и активности	Предвиђен утрошак времена (у данима)
I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	
Праћење стања и процена ризика	10
Израда плана инспекцијског надзора	10
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	5
Укупно I:	25
II. РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ	
Превентивно деловање инспекције	15
Сарадња у поступку вршења самосталних и заједничких инспекцијских надзора	5
Редовни инспекцијски надзор	35
Ванредни инспекцијски надзор	95
Укупно II:	150
III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима-припремање годишњих, кварталних и других извештаја	10
Сарадња са другим секторима и одељењима	5
Сарадња са МУП-ом, јавним тужилаштвом, др.органима и институцијама	10
Казнени поступци	10
Интерни састанци	4
Рад у радним групама за израду прописа	3
Укупно III:	42
Укупно (I+II+III):	217

ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

При изради овог плана кориштена су искуства из претходних инспекцијских контрола које су вршене на основу оперативних планова, а на основу вишегодишњег рада саобраћајних инспектора, законских обавеза привредних субјеката, стања на терену по питању праћења саобраћаја, као и на основу пријава грађана у областима за које је инспекција задужена.

6. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

Ради успешне реализације плана рада и унапређење рада потребно је:

- смањити време потребно за достављање елабората узурпације пута инспектору;
- обезбедити обуку инспектора и организовати састанке са инспекцијским службама јединица локалних самоуправа из суседних градова и општина ради размене искуства;
- набавити теренско возило.



РУКОВОДИЛАЦ ОДЕЉЕЊА

Слободан Стојчевски

Слободан Стојчевски, дипл. инж.