



РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ГРАД БОР

ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА БОРА

**ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2026. ГОДИНУ
ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
-КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА-**

Децембар 2025. године

САДРЖАЈ

1. УВОД

2. ОПИС - КОНТЕКСТ

2.1. Прописи по којима поступа комунална инспекција

3. ПРЕГЛЕД ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА У 2025. ГОДИНИ

3.1. Редовни инспекцијски надзор - изворна надлежност

3.2. Редовни инспекцијски надзор- поверени послови

3.3. Очекивани ванредни инспекцијски надзор

3.4. Превентивно деловање

3.5. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

3.6. Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле

4. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

5. ОПЕРАТИВНО ПЛАНИРАЊЕ РАДА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

5.1 Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу поред редовног инспекцијског надзора (укључујући и ванредни инспекцијски надзор, састанке, боловања и друге разлоге одсуства, учешће у радним групама и комисијама итд.)

5.2. Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора (број дана у години)

6. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

1.УВОД

Овај документ садржи детаљан план инспекцијског надзора комуналне инспекције Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Бора. Инспекцијски надзор ће се вршити на подручју територије Града Бора у току 2026. године.

План је донет на основу члана 10. став 2. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018) који прописује, између осталог, да је инспекција дужна да сачини годишњи план инспекцијског надзора. План инспекцијског надзора се заснива на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова комуналне инспекције Одељења за инспекцијске послове у 2026. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији града Бора из надлежности комуналне инспекције.

У складу са горе наведеним, годишњи план инспекцијског надзора комуналне инспекције садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

Општи циљ плана је да, кроз усмеравање на оне активности (надзиране субјекте) који носе ризик и где постоји значајан јавни интерес, омогући:

- боље управљање ресурсима инспекције,
- боља интеграција послова у области инспекцијског надзора и координационих активности и
- праћење активности инспекцијског надзора.

Циљеви годишњег плана инспекцијског надзора су:

- непосредна примена закона и других прописа,
- спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену,
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији града Бора,
- превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора,
- повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу града Бора,
- правовремено информисање јавности објављивањем важећи прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту града Бора и
- пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права којима се утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка.

Циљеви су дакле усмерени на успостављање целокупног комуналног реда.

Поред планираних активности које се спроводе овим планом, комунална инспекција спроводи и ванредне, непланиране надзоре, који се одмах извршавају, а односе се на пријаве

грађана, пријаве путем електронске поште, као и непосредна запажања инспектора на терену.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима, који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Скупштина општине Бор донела је Решење о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Бор („Службени лист општине Бор”, бр. 9/16, 28/17, 23/18 и 8/24).

Циљ образовања Комисије је обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора, као и усклађивање инспекцијског надзора између инспекција које врше инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности града Бора.

2. ОПИС - КОНТЕКС

2.1. Прописи по којима поступа комунална инспекција:

Комунална инспекција обавља **ПОВЕРЕНЕ ПОСЛОВЕ** који се односе на инспекцијски надзор над спровођењем мера личне заштите у случају епидемије заразних болести од већег епидемиолошког значаја ширих размера у складу са чланом 46а став 4. Закона о заштити становништва од заразних болести („Сл. гласник РС”, бр. 15/2016, 68/2020 и 136/2020).

У оквиру послова из **ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ**, комунална инспекција, врши инспекцијски надзор над применом прописа којим се уређује пружање комуналних услуга, употреба и одржавање комуналних објеката, уређаја и инсталација, прати стање чистоће и уређење комуналних и других објеката и добара у општој употреби, врши надзор над радом јавних комуналних предузећа чији је оснивач град Бор, усмерава њихове активности у области комуналне делатности, предузима потребне мере за отклањање недостатака, налаже уклањање ствари и других предмета са површине јавне намене, ако су остављене противно одредбама закона и других прописа, предузима и координира активности на сузбијању неправног заузећа површине јавне намене и површине у јавном коришћењу, као и уклањање снега и леда са површина јавне намене. Такође, врши контролу одржавања кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама, контролу услова држања и заштите домаћих животиња, контролу уређења и одржавања дворишних простора, контролу радног времена у области промета на мало, угоститељства, занатства и других услужних делатности.

Комунална инспекција
1. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18)
2. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС”, бр. 18/16, 95/18 – аутентично тумачење и 2/23 – одлука УС)
3. Закон о комуналним делатностима („Сл. гласник РС”, бр. 88/11, 104/16 и 95/18)
4. Закон о становању и одржавању зграда („Сл. гласник РС”, бр. 104/16 и 9/20 - др. закон)
5. Одлука о комуналним делатностима („Сл. лист града Бора”, бр. 15/23)
6. Одлука о начину обављања комуналних делатности – снабдевања водом за пиће и пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода на територији града Бора („Сл. лист града Бора”, бр. 15/23)
7. Одлука о управљању комуналним отпадом, одржавању чистоће и зелених површина („Сл. лист општине Бор”, бр. 30/14 и 21/16)
8. Одлука о одржавању јавних бунара и чесми („Сл. лист општина”, бр. 14/03 и „Сл. лист општине Бор”, бр. 13/17)
9. Одлука о пијацама („Сл. лист општина”, бр. 19/01 и 15/05 и „Сл. лист општине Бор”, бр. 20/10, 6/11, 9/11 и 13/17)
10. Одлука о држању домаћих животиња и кућних љубимаца на територији града Бора („Сл. лист општине Бор”, бр. 18/19)
11. Одлука о обављању делатности зоохигијене на територији града Бора („Сл. лист општине Бор”, бр. 18/19)
12. Одлука о јавној расвети на територији града Бора („Сл. лист општине Бор”, бр. 18/19 и „Сл. лист града Бора”, бр. 3/23)
13. Одлука о поверавању послова управљања, коришћења и одржавања сеоских водовода Ј. К. П. Водовод Бор („Сл. лист општине Бор”, бр. 18/19 и 54/20)
14. Одлука о комуналном реду у граду Бору („Сл. лист општине Бор”, бр. 18/19)
15. Одлука о постављању и уклањању мањих монтажних објеката и других објеката привременог карактера на јавним и другим површинама на територији града Бора („Сл. лист града Бора”, бр. 6/23)
16. Одлука о јавним паркиралиштима („Сл. лист града Бора”, бр. 23/23)
17. Одлука о димничарским услугама („Сл. лист града Бора”, бр. 19/18)
18. Одлука о управљању гробљима и сахрањивању и погребна делатност на територији града Бора („Сл. лист града Бора”, бр. 19/18)
19. Одлука о радном времену трговинских, угоститељских и занатских објеката („Сл. лист општине Бор”, бр. 22/10 – пречишћен текст, 9/11, 13/11, 11/12, 9/16 и 21/16)
20. Одлука о општем кућном реду у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији општине Бор („Сл. лист општине Бор”, бр. 28/17)
21. Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом („Сл. лист општине Бор”, бр. 16/13, 27/15 и 21/16 и „Сл. лист града Бора”, бр. 13/18, 61/20, 23/21 и 23/23)

Опис
Надзор: Послове из надлежности комуналне инспекције врше комунални инспектори. Комунални инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама града Бора, а за свој рад је лично одговоран. Комунални инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних лица и физичк лица, прегледа објекте, постројења и уређаје, наложи решењем отклањање неправилности и предузимање мера, издаје прекршајне налоге, односно подноси захтев за покретање прекршајног поступка, пријаву за привредни преступ или кривично дело.

Комунални инспектори у управном поступку сачињавају службене белешке и записнике, доносе закључке и решења, покрећу прекршајни поступак, издају прекршајни налог, врше пријем странака и дају потребна обавештења у вези са остваривањем њихових права и обавеза.

У вршењу инспекцијског надзора комунална инспекција сарађује са другим надлежним инспекцијама, комуналном милицијом, правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом. Комунална инспекција такође прати промене законских прописа и одлука Скупштине града Бора, израђује тромесечне, шестомесечне и годишње извештаје о раду, презентује резултате рада путем званичног сајта града Бора, правовремено информише јавност објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту града Бора, пружа стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права. Такође, спроводи превентивни инспекцијски надзор којим утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка.

3. ПРЕГЛЕД ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА У 2025. ГОДИНИ

Комунална инспекција спроводи редовне, ванредне, мешовите, контролне и допунске надзоре, који могу бити теренски и канцеларијски.

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор врши се због предузимања хитних интервенција ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по представкама и захтевима странака упућених писменим путем, као и непосредним запажањем инспектора на терену и поводом захтева надзираног субјекта. Поред редовног инспекцијског надзора, комунална инспекција свакодневно добија више представки правних и физичких лица и оцењује разлоге за покретање поступка по службеној дужности. Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе. Комунални инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права. Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, поступање комуналног инспектора по представци зависиће од процењеног степена ризика, односно вероватноће настанка штетних последица и вероватне

тежине тих последица (угрожена безбедност, живот и здравље људи, животна средина, јавни приходи). Комунални инспектори су дужни да у законском року обавесте подносиоца представке о предузетим мерама. На основу расположивих података из претходних година, очекује се да у 2026. години буде око 300 представки којим грађани иницирају ванредне инспекцијске надзоре.

Мешовити инспекцијски надзор врши се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног надзора.

Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места.

Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

3.1. Редован инспекцијски надзор – изворна надлежност

Ред бр.	ОБЛАСТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	ПЛАНИРАНИ БРОЈ НАДЗОРА	РИЗИК
1.	Инспекцијски надзор над постављањем и уклањањем мањих монтажних објеката и других објеката привременог карактера на јавним и другим површинама (баште, рекламе, киосци, итд.)	10	Критичан ризик
2.	Инспекцијски надзор над органима управљања стамбених заједница и поштовањем кућног реда	4	Висок ризик
3.	Инспекцијски надзор над управљањем комуналним отпадом и одржавањем чистоће на јавним површинама	4	Висок ризик
4.	Инспекцијски надзор над управљањем гробљима, сахрањивањем и погребном делатношћу	3	Средњи
5.	Инспекцијски надзор над снабдевањем водом за пиће	3	Средњи
6.	Инспекцијски надзор над пословима хватања, превоза, пријема, смештаја и збрињавања ухваћених и одузетих паса и мачака луталица од стране Службе зоохигијене Ј. К. П. „3. октобар”	2	Средњи
7.	Инспекцијски надзор над поштовањем радног времена у трговинским, угоститељским и занатским објектима	0	Незнатан ризик
8.	Инспекцијски надзор над одржавањем јавног осветљења	0	Незнатан ризик

9.	Инспекцијски надзор над управљањем пијацама	0	Незнатан ризик
10.	Инспекцијски надзор снабдевањем топлотном енергијом	0	Незнатан ризик
11.	Превентивно деловање комуналне инспекције. Правовременим информисањем јавности као што је објављивање важећих прописа, плана инспекцијског надзора и контролних листи, и постављањем информација на званичној интернет страници града Бора, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом и предузимањем превентивних и инспекцијских надзора остварује се превентивно деловање.	Стална активност	

3.2. Редован инспекцијски надзор – поверени послови

Ред. бр.	Закон о заштити становништва од заразних болести („Сл. гласник РС”, бр. 15/2016, 68/2020 и 136/2020)	ПЛАНИРАНИ БРОЈ НАДЗОРА	РИЗИК
1.	Инспекцијски надзор над применом мера личне заштите од инфекције за време проглашене епидемије	0	Незнатан

3.3. Очекивани ванредни инспекцијски надзор

У току 2026. године очекује се ванредни инспекцијски надзор у следећим областима:

1. Продаја пољопривредних и других производа на површини јавне намене без одобрења,
2. Одлагање комуналног отпада ван за то предвиђених места (дивље депоније и одлагање отпада ван контејнера),
3. Изливање отпадних вода на јавним и другим површинама,
4. Нелегални прикључци на водоводну мрежу,
5. Раскопавање површина јавне намене без одобрења или супротно издатим условима,
6. Остављена нерегистрована возила на јавним површинама,
7. Обавезе управника стамбених заједница и власника посебних и самосталних делова зграде,
8. Држање домаћих животиња,
9. Контрола депонованог грађевинског материјала и
10. Контрола прљања и оштећења коловоза, тротоара и других саобраћајних површина.

3.4. Превентивно деловање

Правовременим информисањем јавности као што је објављивање важећих прописа, плана инспекцијског надзора и контролних листи, и постављањем информација на званичној интернет страници града Бора, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом и предузимањем превентивних и инспекцијских надзора остварује се превентивно деловање. Све ове мере се предузимају да би се смањио ризик односно штетне последице и вероватноће њеног настанка.

3.5. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Комунална инспекција Одељење за инспекцијске послове Градске управе града Бора обавља послове на територији града Бора са седиштем у Бору, ул. Моше Пијаде бр. 3. Послове и задатке из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора комунална инспекција Одељења за инспекцијске послове обавља свакодневно, како у свом седишту, тако и на терену на територији Града Бора.

Комунални инспектори обављају надзор на целокупној територији града Бора.

3.6. Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора/службене контроле су резултат искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену. Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор - инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу истих и других активности у оквиру рада Одељења за инспекцијске послове, спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

4. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2026. годину комуналне инспекције Одељења за инспекцијске послове, вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима, односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно у описаним активностима.

5. ОПЕРАТИВНО ПЛАНИРАЊЕ РАДА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Систематизација радних места – запослених у Одељењу за инспекцијске –
Комунална инспекција

Р.бр.		
1.	Начелник	1
2.	Заменик начелника и шеф Одсека за уклањање бесправних објеката и друга извршења	0
3.	Комунални инспектор	4

5.1. Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу ван редовног инспекцијског надзора субјеката (укључујући и ванредни инспекцијски надзор, састанке, боловање и друге разлоге одсуства, учешће у радним групама за израду прописа итд.)

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2026. години		
Укупан број дана у години		365
Викенди		104
Годишњи одмори		20 - 35
Празници		9
УКУПНО РАДНИХ ДАНА		218 - 233
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације		26
Редовни и ванредни инспекцијски надзор и превентивно деловање		176
Остале активности		25
Састанци		5

5.2. Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора (број дана у години)

Послови и активности	Предвиђен утрошак времена (у данима)
I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	
Праћење стања и процена ризика	15
Израда плана инспекцијског надзора	4
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	7
Укупно I:	26
II. РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ	
Превентивно деловање инспекције	30
Сарадња у поступку вршења самосталних и заједничких инспекцијских надзора	5
Редовни инспекцијски надзор	50
Ванредни инспекцијски надзор	91
Укупно II:	176
III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима, припремање годишњих, кварталних и других извештаја	15
Сарадња са другим секторима и одељењима	2
Сарадња са МУП-ом, јавним тужилаштвом, др.органима и институцијама	2
Казнени поступци	1
Интерни састанци	2
Рад у радним групама за израду прописа	3
Укупно III:	25
Укупно (I+II+III):	227
Укупно радних дана по инспектору	227

ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

При изради овог Плана кориштена су искуства из претходних инспекцијских контрола које су вршене на основу оперативних планова, а на основу вишегодишњих рада комуналних инспектора, законских обавеза привредних субјеката, стања на терену по питању праћења комуналног реда као и пријаве грађана у областима за које је инспекција задужена.

6. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

1. Размена искустава између инспекција и других државних органа.
2. Обуке инспектора ради ефикаснијег рада на терену.
3. Набавка теренског возила.



РУКОВОДИЛАЦ ОДЕЉЕЊА

Слободан Стојчевски
Слободан Стојчевски, дипл. инж. маш.