

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД БОР
ГРАДСКА УПРАВА БОР
МОШЕ ПИЈАДЕ 3
19210 БОР

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА ПОРЕСКЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ
ЗА 2025. ГОДИНУ**

У Бору, 27.02.2026. године



РЕПУБЛИКА СРБИЈА

Град Бор

Градска управа Бор

Одељење пореске администрације

Ул. Моше Пијаде бр. 3, Бор

Тел: 030/421-199

Бор, 27.02.2026. године

**ГОДИШЊИ
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
И ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ЗА 2025. ГОДИНУ**

I УВОД

Кроз послове дефинисане за пореске инспекторе и рад осталих запослених, Одељење пореске администрације обавља послове инспекцијског надзора у области **обрачуна, контроле и наплате** по основу:

- пореза на имовину обвезника који не воде пословне књиге (физичких лица),
- пореза на имовину обвезника који воде пословне књиге (правних лица),
- локалних комуналних такси (истицање фирме на пословном простору),
- накнаде за коришћење јавних површина (за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, за оглашавање и за заузеће грађевинским материјалом),
- посебне накнаде за заштиту и унапређење животне средине,
- боравишне таксе

II ЗАКОНСКИ ОКВИР

Што се закона и подзаконских аката тиче, а који се примењују и у складу са којима се обавља рад у Одељењу пореске администрације и о чијој се примени од стране надзираних субјеката – правних лица, предузетника и физичких лица као обвезника локалних јавних прихода, кроз инспекцијски надзор стара Одељење, јесу, Закон о порезима на имовину, Закон о пореском поступку и пореској администрацији, Закон о општем управном поступку, Закон о финансирању локалне самоуправе, Одлука о накнадама за коришћење јавних површина, Одлука о боравишној такси, Одлука о локалним комуналним таксама, Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину.

III ОПИС ПОСЛОВА ОДЕЉЕЊА ПОРЕСКЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ БОР

Одељење пореске администрације Бор врши контролу подношења пореских пријава, контролу исправности поднетих пореских пријава као и контролу редовног плаћања пореских обавеза пореских обвезника, а са циљем остварења законитог пословања и понашања надзираних субјеката у складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији, као и смањење ризика од настанка штетних догађаја (не подношење пореске пријаве, подношење нетачне пореске пријаве, не плаћање пореза у роковима), а које за последицу имају смањење утврђених и наплаћених локалних јавних прихода.

Како је већ речено, Одељење континуирано, током целе године, врши канцеларијску контролу свих пристиглих пореских пријава, у виду исправности података садржаних у њима, али и контролу подношења истих. Међутим, због великог обима посла и малог броја извршилаца, инспектори Одељења ЛПА, не стижу да ову врсту контроле евидентирају на начин како то прописује Закон о инспекцијском надзору, обзиром да би на тај начин, умногоме смањили време потребно за свеобухватну контролу великог броја пореских пријава. Из тог разлога истичемо у даљем тексту, укупан број аката које Одељење ЛПА, најпре контролише, а затим и доноси у току године.

IV АНАЛИЗА ИЗВЕШТАЈА О РАДУ ОДЕЉЕЊА ПОРЕСКЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ БОР ЗА 2025. ГОДИНУ

1. **Превентивно деловање** у циљу спречавања или битног умањења вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе се огледа у:

- Пореској контроли и утврђивању јавних прихода:

- физичких лица – у складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији и Законом о порезима на имовину, Одељење је, у току 2025. године издало укупно 21.839 решења о утврђивању пореза на имовину физичких лица, од чега 15.021 решење масовном штампом, путем хибридне поште, 4.592 решења путем е-сандучета (утврђена и електронским путем уручена); након масовног обрачуна, накнадно је утврђено још 1.256 решења за текућу годину, као и 970 решења за претходне године.

- правних лица - у складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији и Законом о порезима на имовину, по овом облику изворног јавног прихода града, не врши се утврђивање пореза на имовину доношењем решења, већ се утврђивање пореске обавезе врши самоопорезивањем, осим у поступку контроле.

У том смислу, у току 2025. године, преко е-портала, поднето је 360 пореских пријава, и то 240 пријава за утврђивање пореза и 120 пореских пријава са изменама.

Приликом контролке, обрађене су и прокњижене 303 пријаве за текућу годину и 38 пријава за претходне године.

Одбијено је 9 пријава, а 5 непотпуних су порески обвезници поново поднели.

Задужена су 243 пореска обвезника за текућу годину и 35 пореских обвезника, за претходне године.

Што се тиче решења која се доносе у поступку контроле, у посматраном периоду, тј. током 2025. године, утврђена су 3 решења.

- ЛКТ за истицање фирме на пословном простору - Утврђује се, у складу са Законом о финансирању локалне самоуправе, за веће обвезнике, и то за велика правна лица и остале обвезнике, уколико остварују приход преко 50.000.000,00 динара, као и по делатностима таксативно побројаних у закону (нпр. банке, кладионице и сл.).

У 2025. години, поднето је укупно 213 пријава, односно донето је укупно 217 решења, од којих 211 решења за текућу годину и 6 решења за претходне године.

- Посебне накнаде за заштиту и унапређење животне средине - У извештајном периоду поднето је 1.489 пријава, а донето је укупно 1.338 решења о утврђивању обавезе, од којих, 1.220 решења за текућу и 118 решења за претходне године.

- Накнаде за заузеће јавне површине - се утврђује на основу решења Одељења за урбанизам и Одељења за привреду и друштвене делатности о заузећу јавне површине. У извештајном периоду донето је укупно 94 решења, од којих, 83 решења за текућу и 11 решења за претходне године.

- Накнаде за оглашавање – у извештајном периоду, достављено је 128 решења Одељења за урбанизам, на основу којих је утврђена обавеза на име накнаде , укупно 126 решења за текућу и 7 решења за претходне године.

- Боравишне такса - решењем, које се доноси на основу решења о категоризацији угоститељских објеката достављеним од стране Одељења за привреду и друштвене делатности, утврђује се износ боравишне таксе. У 2025. години донета су 32 решења по овом основу.

- Наплати јавних прихода :

- у смислу Закона о инспекцијском надзору, подразумева да се рад Одељења пореске администрације базира на обавештавању јавности, пружању стручне и саветодавне подршкеи другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања, те су у складу са набројаним, порески обвезници у више наврата, посебно пред Законом утврђене кварталне када су у обавези да изврше уплату својих пореских обавеза, били информисани путем јавних гласила о роковима, условима као и мерама извршења неизмирених пореских обавеза.

2. Корективно деловање се огледа у:

- Контроли утврђивања јавних прихода-

- Физичка лица – на основу расположиве документације, обрађено је укупно 4.274 пореских пријава, од којих је 2.074 електронских пријава преузетих од стране јавног бележника кроз апликацију „Нотар“.

- Правна лица - у току 2025. године, преко е-портала, поднето је 360 пореских пријава, и то 240 пријава за утврђивање пореза и 120 пореских пријава са изменама.

Приликом контроле, обрађене су и прокњижене 303 пријаве за текућу годину и 38 пријава за претходне године.

Одбијено је 9 пријава, а 5 непотпуних су порески обвезници поново поднели.

Задужена су 243 пореска обвезника за текућу годину и 35 пореских обвезника, за претходне године.

Што се тиче решења која се доносе у поступку контроле, у посматраном периоду, тј. током 2025. године, утврђена су 3 решења.

- Комунална такса за истицање фирме на пословном простору – током 2025. године, поднето је укупно 213 пријава, на основу којих је утврђено укупно 217 решења, од којих 211 решења за текућу годину и 6 решења за претходне године.

- Наплати јавних прихода –

- У 2025. години, издато је укупно 228 опомена по рачунима које администрира Одељење пореске администрације.

Такође, донето је укупно 36 решења о принудној наплати пореским обвезницима који по опомени нису платили целокупни дуг, а која се односи на једну или више врста пореза.

У току 2025. године поднето је и 117 захтева за одлагање плаћања дугованог пореза са отписом камате 50%, по којима су донета решења о одлагању дугованог пореза на рате.

V ОБАВЕШТАВАЊЕ ЈАВНОСТИ, ПРУЖАЊЕ СТРУЧНЕ И САВЕТОДАВНЕ ПОДРШКЕ НАДЗИРАНИМ СУБЈЕКТИМА ИЛИ ЛИЦИМА КОЈА ОСТВАРУЈУ ОДРЕЂЕНА ПРАВА У НАДЗИРАНИМ СУБЈЕКТИМА

- спроводи се у првом реду, објављивањем аката из надлежности овог Одељења, на званичној интернет-страници града Бора – Одлука о утврђивању просечних цена одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину, Одлука о одређивању зона и коефицијената за потребе утврђивања пореза на имовину, Одлука о стопама пореза на имовину, Одлука о стопи амортизације на вредност непокретности која је предмет опорезивања, Одлука о локалним комуналним таксама на територији града Бора, Одлука о накнадама за коришћење јавних површина, Одлука о боравишној такси и друго.

Такође, на интернет страни града Бора објављене су процедуре, нацрти Одлука, Извештаји са јавних расправа, које у свом раду примењује Одељење пореске администрације Бор. Сви запослени у Одељењу, током радног времена, врше пријем странака којима, између осталог пружају и саветодавну подршку.

VI НЕРЕГИСТРОВАНИ СУБЈЕКТИ И МЕРЕ

Нерегистровани субјекти су физичка и правна лица која поседују имовину на територији коју администрира Одељење пореске администрације Бор, а пропустили су да исту пријаве.

Позивањем пореских обвезника да пријаве имовину, смањује се број нерегистрованих субјеката.

Такође, континуирано се позивају обвезници који су регистровани у АПР-у, а немају поднете пријаве за комуналне таксе и накнаде, накнаду за заштиту и унапређење животне средине итд.

VII КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА СА ИНСПЕКЦИЈСКИМ НАДЗОРОМ КОГА ВРШЕ ДРУГЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

-по основу координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције, битно је истаћи сарадњу најпре, са Одељењем за инспекцијске послове, и то, у највећој мери са комуналном инспекцијом.

-Одељења пореске администрације са Одељењем за урбанизам Бор, које се и током 2025. године, највише огледало у достављању Решења о грађевинским и употребним дозволама и решења донетих у поступку озакоњења објеката на територији града Бора, а који провером кроз базу података којом располаже Одељење пореске администрације, нису били

евидентирани, или су били евидентирани (раније пријављени) у мањој површини од стварне. .

На основу добијених података, Одељење пореске администрације, слало је позиве странкама (укупно 154 позива у току 2025. године), по основу којих су се обвезници одазивали и пријављивали непријављене стамбене или пословне објекте, гараже или је Одељење, у складу са чл. 55. ст. 4 ЗПППА, на основу прикупљених података, у даљем поступку, утврђивало решења, тј. припадајућу обавезу у складу са чл. 114. ЗПППА, до 5 година уназад.

- Такође, сарадња Одељења са Одељењем за привреду и друштвене делатности, на основу чијих решења о категоризацији угоститељских објеката, одељење пореске администрације утврђује боравишну таксу.

VIII У ПОГЛЕДУ ОСТВАРИВАЊА ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА ИЗВРШЕНА ЈЕ:

- Што се тиче остваривања плана инспекцијских надзора, предвиђених за 2025. годину, морамо признати да план није остварен, првенствено због малог броја запослених у Одељењу пореске администрације, а све већем обиму посла који изискује све више времена од запослених.

Обзиром да инспекцијски надзор обављају 3 инспектора пореске контроле, од којих је један инспектор, распоређена на месту Начелника Одељења, а други инспектор, распоређена на месту Заменика начелника Одељења, током 2025. године, инспекцијске контроле било је врло тешко спроводити.

- У посматраном периоду, извршено је укупно 12 контрола, четири по жалби обвезника - физичка лица и једна службена саветодавна посета у вези непријављивања пореске обавезе по основу пореза на имовину правних лица (превентивно деловање пружањем стручне и саветодавне подршке). Такође, и остале контроле вршене су превентивно или по налогу Начелника одељења, о чему су уредно сачињени Записници са лица места, о утврђеном чињеничном стању. Неке од контрола вршене су и на основу усмених приговора обвезника.

- поступци по жалбама

- на првостепена решења Одељења пореске администрације, странке имају право жалбе, а о којима по свим основама, одлучује Министарство финансија - Пореска управа - Регионални центар Ниш, као другостепени орган.
- Укупан број жалби поднетих у току 2025. године, као и нерешених из претходних година износио је 32, од којих је првостепени орган решио 8 жалби, 10 жалби решене су од стране другостепеног органа, 7 жалби, налази се у поступку решавања код другостепеног органа, а 7 жалби враћено је првостепеном органу на поновни поступак и одлучивање.

IX ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ОБАВЉАЈУ 3 инспектора пореске контроле, као и остали запослени у Одељењу, у складу са сврхом и описом посла које обављају.

У обављању послова из своје надлежности, запослени су користили податке, електронски достављене од стране Јавног бележника, АПР-а, РГЗ Службе за катастар непокретности, Пореске управе, МУП-а, Фонда ПИО и других државних органа и институција.

X РЕСУРСИ ЗА РАД ОДЕЉЕЊА

- исказује се потреба да се побољша рад у циљу ефикаснијег и квалитетнијег рада Одељења а што се огледа пре свега у сталним едукацијама у виду стручних семинара, прибављању стручне литературе на истим, обнављању опреме за рад, скенера, штампача и сл.
- Одељење пореске администрације Бор располаже рачунарима, интернет везом којом је повезано са институтом „Михајло Пупин“ из Београда, који нам је почетком октобра 2022. године, испоручио софтверски пакет са новим, побољшаним апликационим системом, на основу кога Институт врши онлајн администрацију апликација на серверу, континуирано врши „онлајн подршку“, а уз помоћ које одељење обавља свој рад, приступ електронским и штампаним стручним издањима и гласилима.

XI ПРИТУЖБЕ НА РАД ОДЕЉЕЊА

- У току 2025. године, није било притужби на рад инспектора запослених у Одељењу пореске администрације.
- Притужбе на рад Одељења углавном се подносе усменим а мање писаним путем и исте се најчешће огледају у томе да су странке незадовољне јер желе да се предмети по њиховим жалбама, приговорима, реше у најкраћем могућем року, а што често није могуће, обзиром да је пуно пута потребно пре самог изласка на терен нпр., организовати превоз до места инспекцијског надзора (ради утврђивања чињеничног стања на терену), затим, због свеобухватних провера са Полицијском управом (кретање пребивалишта обвезника, нпр.), Пореском управом, Службом за катастар непокретности Бор, и сл., а што неминовно, изискује одређено време.

XII ОБУКЕ И ДРУГИ ОБЛИЦИ СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА

- У посматраном периоду, порески инспектори и остали запослени у Одељењу пореске администрације, одлазили су на семинаре организоване од стране „Пројекта – реформа пореза на имовину“, а који су били организовани у вези измена и примене Закона о пореском поступку и пореској администрацији, Закона о порезима на имовину...Обзиром да је поменути пројекат, завршен у другој половини 2025. године, битно је истаћи неопходност даљег стручног усавршавања, едукације и праћења и упознавања запослених са новинама које се доносе а тичу се рада Одељења.

XIII МЕРЕ И ПРОВЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ЦИЉУ ПОТПУНОСТИ И АЖУРНОСТИ ПОДАТАКА

- Мере које Одељење пореске администрације Бор предузима у циљу перманентног ажурирања постојеће базе података, огледа се у слању писаних позива странкама (у току 2025. године, послато је 154 позива), да обвезници дођу и пријаве било коју врсту промене, а која би била од утицаја на висину и утврђивање пореске обавезе (продаја - отуђење непокретности, промена адресе пребивалишта, наследство – накнадно пронађена заоставштина и сл....).

Закључак:

Одредбама дефинисаним Законом о инспекцијском надзору, уведени су нови институти, дата су већа овлашћења али и обавезе инспекцијским органима, чиме је са друге стране, увећана документација која прати сваки надзор (обавештење, налог, записник и писана евиденција о поступању по предмету), израда планова на месечном, тромесечном, шестомесечном и годишњем нивоу, а што у великој мери утиче на ефикасан и квалитетан рад, обзиром да се због наведеног, сада више времена проводи у канцеларији како би се завршили административни послови, него на терену, у откривању непријављених објеката, радњи....

Напомињемо, да би запослени у Одељењу пореске администрације Бор, и у будућем периоду требали да што редовније присуствују организованим семинарима, обзиром да локалне пореске администрације немају тзв. „централну“ какву поседују колеге из Пореских управа, тако да је информисање или консултација са другим ЛПА у Србији, пуно пута једини начин сарадње или информисања о битним питањима за рад Одељења или примену одређених прописа.

ОВАЈ ИЗВЕШТАЈ СЕ ОБЈАВЉУЈЕ НА ЗВАНИЧНОЈ ИНТЕРНЕТ СТРАНИ ГРАДА БОРА ДО 31.03.2026. ГОДИНЕ А У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

У Бору, 27.02.2026. године

Начелница

Драгана Живковић Стојанов