РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД БОР
ГРАДСКА УПРАВА БОР
МОШЕ ПИЈАДЕ 3
19210 БОР

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА ПОРЕСКЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ ЗА 2022. ГОДИНУ

У Бору, 01.03.2023. године

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Град Бор
Градска управа Бор
Одељење пореске администрације
Ул. Моше Пијаде бр. 3, Бор
Тел: 030/421-199
Бр. 020-16/2023-III/07
Бор, 01.03.2023. године

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ И ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2022. ГОДИНУ

I УВОД

Кроз послове дефинисане за пореске инспекторе и рад осталих запослених, Одељење пореске администрације обавља послове инспекцијског надзора у области **обрачуна, контроле и наплате** по основу:

- пореза на имовину обвезника који не воде пословне књиге (физичких лица),
- пореза на имовину обвезника који воде пословне књиге (правних лица),
- локалних комуналних такси (истицање фирме на пословном простору),
- накнаде за коришћење јавних површина (за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, за оглашавање и за заузеће грађевинским материјалом),
- посебне накнаде за заштиту и унапређење животне средине,
- боравишне таксе

II ЗАКОНСКИ ОКВИР

Што се закона и подзаконских аката тиче, а који се примењују и у складу са којима се обавља рад у Одељењу пореске администрације и о чијој се примени од стране надзираних субјеката – правних лица, предузетника и физичких лица као обвезника локалних јавних прихода, кроз инспекцијски надзор стара Одељење, јесу, Закон о порезима на имовину, Закон о пореском поступку и пореској администрацији, Закон о општем управном поступку, Закон о финансирању локалне самоуправе Одлука о накнадама за коришћење јавних површина, Одлука о боравишној такси, Одлука о локалним комуналним таксама, Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину.

III ОПИС ПОСЛОВА ОДЕЉЕЊА ПОРЕСКЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ БОР

Одељење пореске администрације Бор врши контролу подношења пореских пријава, контролу исправности поднетих пореских пријава као и контролу редовног плаћања пореских обавеза утврђених решењима овог Одељења, надзираних субјеката – пореских обвезника, а са циљем остварења законитог пословања и понашања надзираних субјеката у складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији, као и смањење ризика од настанка штетних догађаја (не подношење пореске пријаве, подношење нетачне пореске пријаве, неплаћање пореза у роковима), а које за последицу имају смањење утврђених и наплаћених локалних јавних прихода.

IV АНАЛИЗА ИЗВЕШТАЈА О РАДУ ОДЕЉЕЊА ПОРЕСКЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ БОР ЗА 2022. ГОДИНУ

1. **Превентивно деловање** у циљу спречавања или битног умањења вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе се огледа у:

   - Пореској контроли и утврђивању јавних прихода:

- физичких лица – у складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији и Законом о порезима на имовину, Одељење је, у току 2022. године издало укупно 22419 решења о утврђивању пореза на имовину физичких лица, од чега 17557 решења масовном штампом, путем хибридне поште, 1828 решења путем е-сандучета (утврђена и електронским путем уручена); након масовног обрачуна, накнадно је утврђено још 1421 решење за текућу годину, као и 1613 решења за претходне године.

- правних лица - у складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији и Законом о порезима на имовину, Одељење је, у току 2022. године примило и обрадило укупно, 343 пореске пријаве, од којих је 135 измењених пореских пријава за текућу годину; задужено је 208 пореских обвезника; достављена је 51 пријава за претходне године и 10 решења донето је у поступку контроле.

- ЛКТ за истицање фирме на пословном простору - Утврђује се, у складу са Законом о финансирању локалне самоуправе, за веће обвезнике, и то за велика правна лица и остале обвезнике, уколико остварују приход преко 50.000.000,00 динара, као и по делатностима таксативно побројаних у закону (нпр. банке, кладионице и сл.).

У 2022. години задужено је укупно 166 обвезника, односно донето је укупно 184 решења, од којих 166 решења за текућу годину и 18 решења за претходне године.

- Посебне накнаде за заштиту и унапређење животне средине - У извештајном периоду поднето је 1459 пријава, а донето је укупно 1286 решења о утврђивању обавезе, од којих, 1163 решења за текућу и 123 решења за претходне године.

- Накнаде за заузеће јавне површине - се утврђује на основу решења Одељења за урбанизам и Одељења за привреду и друштвене делатности о заузећу јавне површине. У извештајном периоду задужено је укупно 111 обвезника, односно донето је укупно 111 решења.

- Накнаде за оглашавање – у извештајном периоду задужен је укупно 91 обвезник, односно донето је укупно 91 решење.

- Боравишне таксе - решењем, које се доноси на основу решења о категоризацији угоститељских објеката достављеним од стране Одељења за привреду и друштвене делатности, утврђује се износ боравишне таксе. У 2022. години донето је 29 решења по овом основу.

- Наплати јавних прихода :

- у смислу Закона о инспекцијском надзору, подразумева да се рад Одељења пореске администрације базира на обавештавању јавности, пружању стручне и саветодавне подршке ....и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања, те су у складу са набројаним, порески обвезници у више наврата, посебно пред Законом утврђене квартале када су у обавези да изврше уплату својих пореских обавеза, били информисани путем јавних гласила о роковима, условима као и мерама извршења неизмирених пореских обавеза.

2. **Корективно деловање** се огледа у:

- Контроли утврђивања јавних прихода-

- Физичка лица – на основу расположиве документације, обрађено је укупно 4297 пореских пријава, од којих је 1233 електронских пријава преузетих од стране јавног бележника кроз апликацију „Нотар".

- Правна лица- у току 2022. године, поднето је и обрађено укупно, 343 пореске пријаве, од којих је 135 измењених пореских пријава за текућу годину; задужено је 208 пореских обвезника; достављена је 51 пријава за претходне године и 10 решења донето је у поступку контроле.

- Комунална такса за истицање фирме на пословном простору - У 2022. години задужено је укупно 166 обвезника, односно донето је укупно 184 решења, од којих 166 решења за текућу годину и 18 решења за претходне године.

- Наплати јавних прихода –

- У 2022. години, издато је укупно 549 опомена по рачунима које аддминистрира Одељење пореске администрације.
Такође, донето је укупно 47 решења о принудној наплати пореским обвезницима који по опомени нису платили целокупни дуг, а која се односи на једну или више врста пореза.
У току 2022. године поднето је и 137 захтева за одлагање плаћања дугованог пореза са отписом камате 50%, по којима су донета решења о одлагању дугованог пореза на рате.

V ОБАВЕШТАВАЊЕ ЈАВНОСТИ, ПРУЖАЊЕ СТРУЧНЕ И САВЕТОДАВНЕ ПОДРШКЕ НАДЗИРАНИМ СУБЈЕКТИМА ИЛИ ЛИЦИМА КОЈА ОСТВАРУЈУ ОДРЕЂЕНА ПРАВА У НАДЗИРАНИМ СУБЈЕКТИМА

- спроводи се у првом реду, објављивањем аката из надлежности овог Одељења, на званичној интернет-страници града Бора – Одлука о утврђивању просечних цена одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину, Одлука о одређивању зона и коефицијената за потребе утврђивасња пореза на имовину, Одлука о стопама пореза на имовину, Одлука о стопи амортизације на вредност непокретности која је предмет опорезивања, Одлука о локалним комуналним таксама на територији града Бора, Одлука о накнадама за коришћење јавних површина, Одлука о боравишној такси и друго.

Такође, на интернет страни града Бора објављене су и процедуре, које у свом раду примењује Одељење пореске администрације Бор. Сви запослени у Одељењу, током радног времена, врше пријем странака којима, између осталог пружају и саветодавну подршку.

Путем медија – телевизије Бор, обвезници су током 2022. године у неколико наврата обавештавани, да је Законом о пореском поступку и пореској администрацији, и даље на снази могућност,одлагања плаћања дугованог пореза на рате, уз отпис камате од 50%.

У складу са напред наведеним, Одељењу пореске администрације је у току 2022. године, достављено 137 захтева за одлагање, тј. утврђено је 137 решења о одлагању дугованог пореза на рате уз отпис камате од 50%.

VI НЕРЕГИСТРОВАНИ СУБЈЕКТИ И МЕРЕ

Нерегистровани субјекти су физичка и правна лица која поседују имовину на територији коју администрира Одељење пореске администрације Бор, а пропустили су да исту пријаве.
Позивањем пореских обвезника да пријаве имовину, смањује се број нерегистровних субјеката.
Такође, континуирано се позивају обвезници који су регистровани у АПР-у, а немају поднете пријаве за комуналне таксе и накнаде, накнаду за заштиту и унапређење животне средине итд.

VII КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА СА ИНСПЕКЦИЈСКИМ НАДЗОРОМ КОГА ВРШЕ ДРУГЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

- по основу координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције, битно је истаћи сарадњу најпре, са Одељењем за инспекцијске послове, и то, у највећој мери са комуналном инспекцијом.
- Одељења пореске администрације са Одељењем за урбанизам Бор, које се током 2022. године, највише огледало у достављању Решења о грађевинским и употребним дозволама и решења донетих у поступку легализације објеката на територији града Бора, а који провером кроз базу података којом располаже Одељење пореске администрације, нису били евидентирани.
  На основу добијених података, Одељење пореске администрације, слало је позиве странкама по основу којих су се обвезници одазивали и пријављивали непријављене стамбене или пословне објекте, гараже или је Одељење, у складу са чл. 55. ст. 4 ЗПППА, на основу прикупљених података, у даљем поступку, утврђивало решења, тј. припадајућу обавезу у складу са чл. 114. ЗПППА, до 5 година уназад.
- Такође, сарадња Одељења са Одељењем за привреду и друштвене делатности, на основу чијих решења о категоризацији угоститељских објеката, одељење пореске администрације утврђује боравишну таксу.

VIII У ПОГЛЕДУ ОСТВАРИВАЊА ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА ИЗВРШЕНА ЈЕ:

- Пореска контрола пореских пријава пореза на имовину физичких лица ППИ-2 – укупно пореских пријава 4297
- пореска контрола – посебна накнада за заштиту и унапређење животне средине, укупно 1459 пријава
- пореска контрола пореских пријава пореза на имовину правних лица ППи-1 – укупно 343 пријаве
- пореска контрола накнаде за заузеће јавних површина – укупно 111

- пореска контрола пријаве комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору – укупно 184
- пореска контрола и надзор неплаћених доспелих пореских обавеза по свим основама – укупно 47

- поступци по жалбама

- на првостепена решења Одељења пореске администрације, странке имају право жалбе, а о којима по свим основама, одлучује Министарство финансија - Пореска управа - Регионални центар Ниш, као другостепени орган. Осим пореза на имовину физичких и пореза на имовину правних лица, као другостепени орган, надлежан да решава по жалбама, до 2013. године, било је Општинско веће општине Бор.
-
- Укупан број жалби поднетих у току 2022. године, као и нерешених из претходних година износио је 43 жалбе, од којих је првостепени орган решио 8 жалби, 5 жалби је решено од стране другостепеног органа, а 30 жалби је у поступку код другостепеног органа.

IX ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ОБАВЉАЈУ 3 инспектора пореске контроле, као и остали запослени у Одељењу, у складу са сврхом и описом посла које обављају.
У обављању послова из своје надлежности, запослени су користили податке, електронски достављене од стране Јавног бележника, АПР-а, РГЗ Службе за катастар непокретности, Пореске управе, МУП-а, Фонда ПИО и других државних органа и институција.

X РЕСУРСИ ЗА РАД ОДЕЉЕЊА

- исказује се потреба да се побољша рад у циљу ефикаснијег и квалитетнијег рада одељења а што се огледа пре свега у сталним едукацијама у виду стручних семинара, прибављању стручне литературе на истим, обнављању опреме за рад, скенера, штампача и сл.
- одељење пореске администрације Бор располаже рачунарима, интернет везом којом је повезано са институтом „Михајло Пупин“ из Београда, који нам је почетком октобра 2022. године, испоручио софтверски пакет са новим, побољшаним апликационим системом, на основу кога Институт врши онлајн администрацију апликација на серверу, континуирано врши „онлајн подршку“, а уз помоћ које одељење обавља свој рад, приступ електронским и штампаним стручним издањима и гласилима.

XI ПРИТУЖБЕ НА РАД ОДЕЉЕЊА

- У току 2022. године, није било притужби на рад инспектора запослених у Одељењу пореске администрације.

- Притужбе на рад Одељења углавном се подносе усменим а мање писаним путем и исте се најчешће огледају у томе да су странке незадовољне јер желе да се предмети по њиховим жалбама, приговорима, реше у најкраћем року, а што често није случај из разлога организовања превоза до места обављања инспекцијског надзора (утврђивања чињеничног стања на терену), свеобухватних провера са Пореском управом (у смислу права на отпис по основу застарелости дуга, достављања пореских пријава и сл.), Службом за катастар непокретности Бор, а што изискује одређено време за проналажење предмета или података у постојећим архивама и комплетирања одређених предмета.

XII ОБУКЕ И ДРУГИ ОБЛИЦИ СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА

- У посматраном периоду, порески инспектори и остали запослени у Одељењу пореске администрације, одлазили су на семинаре организоване од стране „Пројекта – реформа пореза на имовину“, а који су били организовани у вези измена и примене Закона о пореском поступку и пореској администрацији, Закона о порезима на имовину...Битно је истаћи неопходност даљег стручног усавршавања, едукације и праћења и упознавања запослених са новинама које се доносе а тичу се рада Одељења.

XIII МЕРЕ И ПРОВЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ЦИЉУ ПОТПУНОСТИ И АЖУРНОСТИ ПОДАТАКА

- Мере које Одељење пореске администрације Бор предузима у циљу перманентног ажурирања постојеће базе података, огледа се у слању писаних позива странкама, као и обраћања путем медија, да дођу и пријаве било коју врсту промене, а која би била од утицаја на висину и утврђивање пореске обавезе (куповина непокретности, продаја непокретности, промена адресе пребивалишта, наследство...).

Закључак:

Одредбама дефинисаним Законом о инспекцијском надзору, уведени су нови институти, дата су већа овлашћења али и обавезе инспекцијским органима, чиме је са друге стране, увећана документација која прати сваки надзор (обавештење, налог, записник и писана евиденција о поступању по предмету), израда планова на месечном, трпмесечном, шестомесечном и годишњем нивоу, а што у великој мери утиче на ефикасан и квалитетан рад, обзиром да се због наведеног, сада више времена проводи у канцеларији како би се завршили административни послови.
Напомињемо, да би запослени у Одељењу пореске администрације Бор, и у будућем периоду требали да што редовније присуствују организованим семинарима, обзиром да локалне пореске администрације немају тзв. „централу“ какву поседују колеге из Пореских управа, тако да је информисање или консултација са другим ЛПА у Србији, пуно пута једини начин сарадње или информисања о битним питањима за рад Одељења или примену одређених прописа.

ОВАЈ ИЗВЕШТАЈ СЕ ОБЈАВЉУЈЕ НА ЗВАНИЧНОЈ ИНТЕРНЕТ СТРАНИ ГРАДА БОРА ДО 31.03.2023. ГОДИНЕ А У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

У Бору, 01.03.2023. године

Начелник

Драгана Живковић Стојанов