



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
Град Бор  
Градска управа Бор  
Одељење за инспекцијске послове  
-Саобраћајна инспекција-  
347-41/2022-III-06

# Г О Д И Ш Њ И П Л А Н Р А Д А

ЗА 2023. ГОДИНУ

САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА ГРАДСКЕ УПРАВЕ БОР

Изворни послови

**САДРЖАЈ:**

УВОД.....	3
ЦИЉЕВИ ДЕЛОВАЊА.....	3
ПРЕГЛЕД ПРАВНЕ РЕГУЛАТИВЕ КОЈА УРЕЂУЈЕ ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА .....	3
РАСПОЛОЖИВИ РЕСУРСИ.....	4
ПРОСТОРНА И ВРЕМЕНСКА РАСПОДЕЛА ПЛАНИРАНИХ АКТИВНОСТИ.....	4
ПРОЦЕНА РИЗИКА .....	4
ВРСТА И ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА ДЕЛОВАЊА.....	5
ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКТОРА .....	7
ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА РАДА И ПОВЕЋАЊЕ ЕФИКАСНОСТИ РАДА ИНСПЕКТОРА .....	7
НАПОМЕНЕ.....	7

## 1. УВОД

Годишњи план рада саобраћајне инспекције Одељења за инспекцијске послове Градске управе Бор израђен је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије“, 35/2015, 44/2018-др. закон и 95/2018). План рада инспекцијског надзора представља преглед планираних надзора према врсти и облику инспекцијског надзора, у зависности од стања у области инспекцијског надзора и процењеног степена ризика са циљем обезбеђења безбедног и законитог поступања надзираних субјеката.

Сврха доношења плана инспекцијског надзора јесте да се повећа транспарентност рада саобраћајне инспекције, као и да се достигне виши ниво поверења грађана и надзираних субјеката у институције града Бора.

## 2. ЦИЉЕВИ ДЕЛОВАЊА

Циљ доношења плана инспекцијског надзора јесте унапређење стања у области инспекцијског надзора кроз оптималну расподелу и коришћење људских ресурса и средстава рада, тако да се превентивним деловањем и налагањем мера спречи настанак штетних последица и обезбеди законито и безбедно пословање и поступање надзираних субјеката, а предузимањем репресивних мера смањи број субјеката који послују у сивој зони и заштите законом утврђена права и правни интереси корисника услуга превоза и субјеката који обављају делатност у складу са законом. Када је реч о области општинских и некатегорисаних путева и улица циљ је да се превентивним деловањем укаже управљачу пута на неправилности које је потребно отклонити како би се очувала употребна вредност пута и створили услови за безбедно и неометано одвијање саобраћаја.

Циљ је да се жељено стање постигне и применом репресивних мера, али пре свега према субјектима који нису регистровани, односно не поседују одобрење надлежног органа за обављање делатности, као и према субјектима код којих је у складу са чланом 42. Закона о инспекцијском надзору инспектор у обавези да покрене прекршајни поступак или изда прекршајни налог.

## 3. ПРЕГЛЕД ПРАВНЕ РЕГУЛАТИВЕ КОЈА УРЕЂУЈЕ ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Стварна надлежност саобраћајног инспектора, односно дужности и овлашћења инспектора у области инспекцијског надзора, као посебног управног поступка, које су у изворној надлежности инспектора јединицама локалне самоуправе утврђене су следећом правном регулативом:

1. Закон о путевима („Службени гласник Републике Србије“, бр. 41/2018 и 95/2018 – др. закон);
2. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије“, бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018);
3. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење);
4. Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 – Одлука УС, 91/2019 и 91/2019 – др. закон и 112/2022 – одлука УС);
5. Закон о привредним преступима (Службени лист СФРЈ" бр. 4/77, 36/77, 14/85, 74/87, 57/89, 3/90 и "Службени лист СРЈ", бр. 27/92, 24/94, 28/96 64/2001, и „Службени гласник РС“, бр. 101/2005 - други закон);
6. Кривични законик („Службени гласник РС", бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 78/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016 и 35/2019);
7. Одлука о такси превозу и лиму сервису на територији града Бора („Службени лист града Бора“, 3/2019 и 34/2019);
8. Одлука о општинским и некатегорисаним путевима и улисама на територији града Бора („Службени лист општине Бор“, бр. 9/2012, 7/2017, 13/2017 и „Службени лист града Бора“, бр. 38/2019);
9. Одлука о забрани кретања теретних возила на територији града Бора („Службени лист града Бора“, 4/2022 и 34/2022);
10. Решење о техничком регулисању саобраћаја на територији општине Бор („Службени лист општине Бор“, бр. 16/2012 и 12/2013).

#### 4. РАСПОЛОЖИВИ РЕСУРСИ

Правилником о систематизацији радних места у Градској управи Бор, систематизована су два места саобраћајног инспектора и дефинисан је делокруг рада саобраћајног инспектора у звању саветника, међутим на наведеном радном месту распоређен је само један службеник. Осим послова који су у изворној надлежности јединице локалне самоуправе, саобраћајни инспектор обавља и послове поверене Законом о превозу путника у друмском саобраћају и Закона о превозу терета у друмском саобраћају, а које активности нису обухваћене овим планом. Инспектор за рад на терену може користити једно путничко возило, које је на располагању и инспекторима других инспекција Одељења за инспекцијске послове Градске управе Бор.

Саобраћајном инспектору на располагању су и видео записни са камера за документовање саобраћајних прекршаја.

#### 5. ПРОСТОРНА И ВРЕМЕНСКА РАСПОДЕЛА ПЛАНИРАНИХ АКТИВНОСТИ

Саобраћајни инспектор послове инспекцијског надзора обављају на територији града Бора, док су се као локације на којима је посебно значајно вршити надзор у области превоза издвојиле улице Зелени булевар, Моше Пијаде, Наде Димић, Драгише Мишовића, 3. октобар, Мајданпечка, државни пут ІБ реда ознаке 37, Селиште – Бор – Зајечар (деоница на територији града Бора), државни пут ІБ реда ознаке 36, Параћин – Бољевац – Зајечар – државна граница са Бугарском (деоница на територији града Бора раскрсница државних путева бр. 36 и бр. 37 код Селишта), с обзиром да се највећи део транспортног рада одвија наведеним правцима. Када је реч о надзору над саобраћајном инфраструктуром надзор се врши на општинским и некатегорисаним путевима и улицама на територији града Бора.

Сходно процењеном ризику планирано је да се инспекцијски надзор обавља у преподневним часовима у току радног времена од 07<sup>00</sup> до 15<sup>00</sup> часова у оквиру редовног инспекцијског надзора, односно ванредног инспекцијског надзора, док је вршење инспекцијског надзора субјеката који обављају делатност превоза као нерегистровани субјекти осим у оквиру редовног радног времена планира и ван радног времена уз налог за прековремени рад издат од стране начелника одељења или начелника Градске управе Бор. Контролни и допунски инспекцијски надзор вршиће се у зависности од исказаних потреба за вршење наведених врста инспекцијског надзора.

Специфичност инспекцијског надзора у области превоза у друмском саобраћају изискује потребу претежно за вршењем теренског облика инспекцијског надзора, али с обзиром да су поједине локације на територији града Бора опремљене видео надзором за прекршаје за које је могуће обезбедити доказе на основу видео записа вршиће се искључиво канцеларијски инспекцијски надзор.

Превентивно деловање инспектора пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту вршиће се на местима и у време предвиђено за вршење редовног инспекцијског надзора. Осим наведеног планирани су и састанци са представницима превозника и управљача пута у зависности од исказаних потреба.

#### 6. ПРОЦЕНА РИЗИКА

Све активности планирају се сходно процењеном ризику у области надзора. Процена ризика у годишњем плану рада за 2023. годину по областима инспекцијског надзора извршена је на основу стања у областима надзора које је утврђено на основу искуства инспектора, представки грађана и других органа, упућених саобраћајној инспекцији у претходном периоду, као и исхода поступка инспекцијског надзора, односно поступка вођених пред Прекршајним судом у Зајечару – Одељење у Бору у претходном периоду, док је процена ризика по појединим елементима у оквиру области инспекцијског надзора разрађен кроз контролне листе.

Критичан	5	10	15	20	25
Висок	4	8	12	16	20
Средњи	3	6	9	12	15
Низак	2	4	6	8	10
Незнатан	1	2	3	4	5
Вероватноћа настанка штетних последица					
Тежина штетних последица	Незнатан	Низак	Средњи	Висок	Критичан

ЛЕГЕНДА	
I	Некатегорисани путеви Контрола испуњености услова за обављање ауто-такси превоза Јавни градски и приградски превоз путника
II	Непрописно паркирање возила која немају прописана обележја на такси стајалишту
III	Улична мрежа и градске деонице путева Ванградска путна мрежа Раскрснице
IV	Зимско одржавање путева и улица Одржавање коловозних површина Одржавање дрвећа и ниског растиња поред пута Потребна прегледност на путу Заузеће пута Ауто-такси превоз
V	Бесправно извођење радова на јавном путу Радње којима се оштећује или би се могао оштетити пут Обављање превоза терета супротно Одлуци о кретању теретних возила на територији града Бора Нерегистровани субјекти

## 7. ВРСТА И ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА ДЕЛОВАЊА

С обзиром на велики број превозника у плану нису наведени називи субјеката који обављају делатност такси превоза. Редовни инспекцијски надзори биће усмерене пре свега на документацију која се мора налазити у возилу којим се обавља делатност такси превоза, као и на обавезе које морају испуњавати возачи током обављања делатности, док ће ванредни инспекцијски надзори бити усмерени ка субјектима који обављају делатност без одобрења, али значајан број инспекцијских надзора односиће се на ванредне утврђујуће надзоре испуњености услова за обављање делатности такси превоза.

Мешовити инспекцијски надзори вршиће се само у случају када је поред планираног редовног надзора поднета и представка којом се иницира покретање поступка инспекцијског надзора, док се контролни инспекцијски надзори планирају само у случају контроле поступања по мерама које је инспектор наложи, односно предложио током вршења инспекцијског надзора.



Бр.	ЦИЉЕВИ	АКТИВНОСТИ	ДИНАМИКА	ИЗВРШИЛАЦ	ИНДИКАТОРИ		РИЗИК
	Шта желимо постићи?	Које активности је потребно предузети?	Планиран број активности.	Ко спроводи активности?	Како меримо резултате рада и спроведене активности?		
1.	Контрола испуњености услова за обављање такси превоза.	Ванредни утврђујући/потврђујући инспекцијски надзор по захтеву странака	75	Инспектор	- записник - решење	-Испуњени законом прописани услови	1
	Некатегорисани путеви	Ванредни инспекцијски надзор по представкама грађана	У зависности од броја представки	Инспектор	- записник - решење		
2.	Непрописно паркирање возила која немају прописана обележја на такси стајалишту	Службене саветодавне посете	Према потреби	Инспектор	- записник, - решење, - сл. белешка, - допис са препорукама		2
3.	Градска мрежа путева и улица	Редован инспекцијски надзор	1	Инспектор	- записник, - решење, - сл. белешка, - допис са препорукама	3	
		Ванредан инспекцијски надзор	У зависности од броја представки и у случају непоставања по мерама предложеним у службеној саветодавној посети				
		Службене саветодавне посете	5				
4.	Такси превоз	Редован инспекцијски надзор	15	Инспектор	- записник, - решење, - службена белешка, - допис са препорукама.	4	
		Контролни инспекцијски надзор	Према потреби				
		Службене саветодавне посете	Према потреби				
5.	Надзор над нерегистрованим субјектима	Ванредни инспекцијски надзор	У зависности од ситуације на терену	Инспектор	- записник, - решење, - захтев за покретање прекршајног поступка		5
	Надзор над поштовањем Одлуке о кретању теретних возила на територији града Бора	Ванредни инспекцијски надзор	У зависности од ситуације на терену	Инспектор	- записник, - решење, - захтев за покретање прекршајног поступка		

## 8. ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКТОРА

Превентивно деловање инспектора остварује се кроз транспарентност рада инспекције објављивањем плана рада, контролних листи и акта о примени прописа на званичној web презентацији Градске управе Бор [www.bor.rs](http://www.bor.rs). Такође, осим наведеног инспекција, према потреби организује састанке са превозницима у случајевима измене прописа, као и на захтеве превозника у циљу побољшања деловања инспекције. Такође, према потреби биће организовани састанци са управљачем пута. Највећи део превентивног деловања остварује се кроз превентивне инспекцијске надзоре, као и кроз службене саветодавне посете којима инспектор указује субјектима на потребе усклађивања пословања надзираних субјеката са правном регулативом која уређује област инспекцијског надзора, у којем случају инспектор доноси допис са препорукама који има природу акта о примени прописа. Превентиван инспекцијски надзор, као и службене саветодавне посете не врше се код субјеката који нису регистровани, односно који немају одобрење за рад.

## 9. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА РАДА И ПОВЕЋАЊЕ ЕФИКАСНОСТИ РАДА ИНСПЕКТОРА

Ради успешне реализације плана рада и унапређење рада потребно је:

- Извршити измене и допуне правне регулативе која уређује област инспекцијског надзора са циљем повећања ефикасности и делотворности инспекцијског надзора;
- обезбедити бржи приступ подацима из евиденција Министарства унутрашњих послова који се односе на власнике возила и обезбедити приступ подацима о запослењу лица, а којима располаже фонд ПИО;
- обезбедити мобилни интернет у циљу провере података из базе АПР приликом контроле;
- обезбедити обуку инспектора и организовати састанке са инспекцијским службама јединица локалних самоуправа из суседних градова и општина ради размене искуства;
- с обзиром да су Правилником о систематизацији радних места превиђена два места за саобраћајну инспекцију, а да је попуњено само једно место потребно је запослити још једног саобраћајног инспектора или распоредити службеника из друге организационе јединице који испуњава услове предвиђене актом о систематизацији радних места;
- формирати комуналну полицију на територији града Бора, која би асистирала у раду инспектора.

## 10. НАПОМЕНЕ

Саобраћајна инспекција задржава право да измени План инспекцијског надзора у случају повећања броја извршиоца или повећања обима посла услед непланираних активности.

Katarina  
Skalušević

Digitally signed by  
Katarina Skalušević  
Date: 2022.11.25  
09:51:14 +01'00'