



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Град Бор
Градска управа Бор
Одељење за инспекцијске послове
-Саобраћајна инспекција-
347-41-1/2022-III-06

Г О Д И Ш Њ И П Л А Н Р А Д А

ЗА 2023. ГОДИНУ

САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА ГРАДСКЕ УПРАВЕ БОР

Поверени послови

САДРЖАЈ:

| | |
|---|---|
| 1. УВОД | 3 |
| 2. ИНФОРМАЦИЈЕ О ИНСПЕКЦИЈИ..... | 3 |
| 3. ПРЕГЛЕД ПРАВНЕ РЕГУЛАТИВЕ КОЈА УРЕЂУЈЕ ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА | 4 |
| 4. ЦИЉЕВИ ДЕЛОВАЊА | 5 |
| 5. ВРСТЕ И ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА ДЕЛОВАЊА | 5 |
| 6. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА | 6 |
| 7. ПРОСТОРНА И ВРЕМЕНСКА РАСПОДЕЛА ПЛАНИРАНИХ АКТИВНОСТИ | 6 |
| 8. ПРОЦЕНА РИЗИКА..... | 8 |
| 9. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА | 8 |
| 10. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ ОД СТРАНЕ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА..... | 9 |
| 11. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У ПЕРИОДУ У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ РЕДОВНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ | 9 |
| 12. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА РАДА И ПОВЕЋАЊЕ ЕФИКАСНОСТИ РАДА ИНСПЕКТОРА | 9 |



1. УВОД

План инспекцијског надзора донет је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије“, број 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018).

Јединицама локалне самоуправе чланом 155. Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник Републике Србије“, бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 – др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020) поверено је обављање послова инспекцијског надзора над обављањем домаћег превоза путника, и то: ванлинијског превоза путника, посебног линијског превоза путника, превоза путника за сопствене потребе, лимо сервиса и такси превоза, који се обављају на територији јединице локалне самоуправе, док је чланом 52. Закона о превозу терета у друмском саобраћају („Службени гласник Републике Србије“, бр. 68/2015 и 41/2018) јединицама локалне самоуправе поверено обављање послова инспекцијског надзора над обављањем домаћег јавног превоза терета и превоза терета за сопствене потребе који се обављају на територији јединице локалне самоуправе.

Годишњи план рада саобраћајне инспекције Одељења за инспекцијске послове Градске управе Бор утврђује планиране активности инспектора према областима надзора у зависности од утврђеног стања у области надзора и процењеног степена ризика у области надзора.

2. ИНФОРМАЦИЈЕ О ИНСПЕКЦИЈИ

2.1. Послови које обавља инспекција у оквиру својих надлежности

Саобраћајни инспектор јединице локалне самоуправе врши инспекцијски надзор над обављањем превоза путника и превоза терета, ради обезбеђења законитог и безбедног пословања и поступања надзираних субјеката у циљу заштите права и правних интереса субјекта који пружају услуге превоза као и корисника услуга превоза.

Правилником о систематизацији радних места у Градској управи Бор, систематизована су два места саобраћајног инспектора и дефинисан је делокруг рада инспектора у областима повереним Законом о превозу путника у друмском саобраћају и Законом о превозу терета у друмском саобраћају, међутим на наведеном радном месту распоређен је само један службеник у звању саветника. Осим наведених послова, саобраћајни инспектор обавља и послове инспекцијског надзора у областима из изворних надлежности јединице локалне самоуправе, тачније из области градског и приградског превоза путника, ауто-такси превоза, области одржавања општинских и некатегорисаних путева и улица, а које активности нису обухваћене овим планом.

У циљу реализације теренског инспекцијског надзора инспектор за рад на терену може користити једно путничко возило, које је на располагању и инспекторима других инспекција Одељења за инспекцијске послове Градске управе Бор (комунална инспекција, грађевинска инспекција, инспекција за заштиту животне средине и просветна инспекција).

У циљу реализације канцеларијског инспекцијског надзора инспектору су обезбеђени рачунар и штампач.

Осим наведеног, инспектору је обезбеђен и приступ видео-запису који бележе камере за општу безбедност, али који се могу користити и за документовање саобраћајних прекршаја у области надзора у случају да запис документује сва битна обележја саобраћајног прекршаја.

| | |
|--|------------|
| Укупан број дана у години | 365 |
| Викенди | 105 |
| Годишњи одмор | 30 |
| Празници | 9 |
| УКУПНО РАДНИХ ДАНА | 221 |
| Праћење стања и планирање активности | 4 |
| Редовних и ванредних инспекцијских надзора | 35 |
| Контролних надзора | 2 |
| Службене саветодавне посете | 6 |
| Стручно усавршавање инспектора | 5 |
| Сарадња са другим инспекцијским службама, другим ораганима управе и судовима | 7 |
| Обављање послова инспекцијског надзора из изворне надлежности јединице локалне самоуправе и непланиране активности | 162 |

Табела 1. Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола у 2023. години

3. ПРЕГЛЕД ПРАВНЕ РЕГУЛАТИВЕ КОЈА УРЕЂУЈЕ ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Стварна надлежност саобраћајног инспектора, односно дужности и овлашћења инспектора у области инспекцијског надзора, као посебног управног поступка, које су поверене јединицама локалне самоуправе утврђене су следећом правном регулативом:

1. Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник Републике Србије“, бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 – др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020);
2. Закон о превозу терета у друмском саобраћају („Службени гласник Републике Србије“, бр. 68/2015 и 41/2018);
3. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије“, бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018);
4. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење);
5. Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 – Одлука УС, 91/2019, 91/2019 – др. закон и 112/2022 – одлука УС);
6. Закон о привредним преступима (Службени лист СФРЈ" бр. 4/77, 36/77, 14/85, 74/87, 57/89, 3/90 и "Службени лист СРЈ", бр. 27/92, 24/94, 28/96 64/2001, и „Службени гласник РС“, бр. 101/2005 - други закон);
7. Кривични законик („Службени гласник РС", бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 78/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016 и 35/2019);
8. Правилник о садржини, издавању и вођењу путних налога и евиденцији о издатим путним налозима („Службени гласник РС", бр. 90/2016 и 4/2017);

9. Правилник о путном листу за домаћи ванлиниски превоз путника („Службени гласник Републике Србије“, бр. 16/2017 и 44/2018 – др. закон);
10. Правилник о начину одузимања, чувања и поступања са привремено одузетим возилом које је употребљено за извршење прекршаја или привредног преступа („Службени гласник РС“, број 71/06);

4. ЦИЉЕВИ ДЕЛОВАЊА

Циљ доношења плана инспекцијског надзора јесте унапређење стања у области инспекцијског надзора кроз оптималну расподелу и коришћење људских ресурса и средстава рада, тако да се превентивним деловањем и налагањем мера спречи настанак штетних последица и обезбеди законито и безбедно пословање и поступање надзираних субјеката, а предузимањем репресивних мера смањи број субјеката који послују у сивој зони и заштите законом утврђена права и правни интереси субјеката који обављају делатност у складу са применом репресивних мера, али пре свега према субјектима који нису регистровани, односно не поседују одобрење надлежног органа за обављање делатности или лиценцу за рад, као и према субјектима код којих је у складу са чланом 42. Закона о инспекцијском надзору инспектор у обавези да покрене прекршајни поступак или изда прекршајни налог.

5. ВРСТЕ И ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА ДЕЛОВАЊА

Инспекцијски надзор према врсти може бити редован, ванредни, мешовити, контролни и допунски.

Инспекцијски надзор над обављањем делатности посебног линијског превоза путника, пре свега вршиће се у оквиру редовног инспекцијског надзора као превентивни надзор на терену. Теренски инспекцијски надзори биће усмерени на документацију коју превозник мора поседовати у возилу и на контролу превозних исправа путника.

Инспекцијски надзор над обављањем јавног превоза путника и јавног превоза терета вршиће се претежно као ванредан инспекцијски надзор и то у случајевима када превозници не поседују лиценце, односно изводе лиценце којима обављају делатност, у случајевима када лице које управља возилом не поседује доказ о радном ангажовању од стране превозника, као и у случају подношења представки грађана уколико процењени ризик није незнатан.

Превоз путника за сопствене потребе вршиће се у оквиру редовних инспекцијских надзора, осим у случајевима када се врше злоупотребе које указују да надзирани субјекти обављају јавни превоз путника и у случају представки грађана.

Превоз терета за сопствене потребе вршиће се у оквиру ванредног инспекцијског надзора уколико лице које управља возилом не поседује доказ о радном ангажовању. С обзиром на процењени ризик највећи део времена планиран за вршење инспекцијског надзора биће посвећен превозницима који обављају делатност такси превоза. С обзиром на велики број превозника у плану нису наведени називи субјеката који обављају делатност такси превоза. Редовни инспекцијски надзори биће усмерене пре свега на документацију која се мора налазити у возилу којим се обавља делатност такси превоза, као и на обавезе које морају испуњавати возачи током обављања делатности, док ће ванредни инспекцијски надзори бити усмерени ка субјектима који обављају делатност без одобрења, али значајан број инспекцијских надзора односиће се на ванредне утврђујуће надзоре испуњености услова за обављање делатности такси превоза.

Мешовити инспекцијски надзори вршиће се само у случају када је поред планираног редовног надзора поднета и представка којом се иницира покретање поступка инспекцијског надзора, док се контролни инспекцијски надзори планирају само у случају контроле поступања по мерама које је инспектор наложи, односно предложио током вршења редовног инспекцијског надзора.

6. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА

С обзиром да је предмет инспекцијског надзора превоз путника и превоз терета који се обављају на територији града Бора, чије седиште није само на територији града Бора, већ су то превозници који обављају претежно изворно-циљне вожње, односно обављају превоз у транзиту, а које се обављају у зависности од испостављених захтева за превозом, а не према унапред утврђеном плану и реду вожње, немогуће је утврдити оквиран број надзираних субјекта.

На основу података прикупљених код Одељења за привреду и друштвене делатности на територији града Бора једном превознику издато је одобрење за обављање лимо сервиса, док је за обављање делатности такси превоза укупно издатих 106 одобрења.

Због великог броја надзираних субјеката инспекцијски надзор вршиће се у зависности од процењеног ризика, као и код субјеката код којих у претходној години није вршен инспекцијски надзор.

Инспекцијски надзор вршиће се пре свега код субјеката који обављају делатност или врше активност као нерегистровани субјекти. Инспекција не располаже тачним бројем нерегистрованих субјеката који обављају делатност превоза на територији града Бора, али с обзиром да је превоз динамичка појава тачан број и није могуће утврдити већ је само могуће извршити процену на основу искуства у 2022. години када је откривено пет субјеката који су обављали делатност такси превоза без одобрења надлежног органа, односно након пријаве привременог прекида обављања делатности Агенцији за привредне регистре.

7. ПРОСТОРНА И ВРЕМЕНСКА РАСПОДЕЛА ПЛАНИРАНИХ АКТИВНОСТИ

Саобраћајни инспектори послове инспекцијског надзора обављају на територији града Бора, док су се као локације на којима је посебно значајно вршити надзор издвојиле улице Зелени булевар, Моше Пијаде, Наде Димић, Драгише Мишовића, 3. октобар, Мајданпечка, државни пут IB реда ознаке 37, Селиште – Бор – Зајечар (деоница на територији града Бора), државни пут IB реда ознаке 36, Параћин – Бољевац – Зајечар – државна граница са Бугарском (деоница на територији града Бора раскрсница државних путева бр. 36 и бр. 37 код Селишта), с обзиром да се највећи део транспортног рада одвија наведеним правцима.

Сходно процењеном ризику планирано је да се инспекцијски надзор субјеката регистрованих за обављање делатности одређене врсте превоза, као и субјеката који врше превоз за сопствене потребе обавља у преподневним часовима у периоду од 07⁰⁰ до 15⁰⁰ часова у оквиру редовног инспекцијског надзора, односно ванредног инспекцијског надзора, док је вршење инспекцијског надзора субјеката који обављају делатност превоза као нерегистровани субјекти осим у оквиру редовног радног времена током јутарњег и подневног вршног оптерећења, вршиће се у оквиру ванредног инспекцијског надзора ван радног времена Градске управе Бор на основу писаног налога начелника Градске управе Бор. Контролни и допунски инспекцијски надзор вршиће се у зависности од исказаних потреба за вршење наведених врста инспекцијског надзора.

Специфичност инспекцијског надзора у области превоза у друмском саобраћају изискује потребу претежно за вршењем теренског облика инспекцијског надзора.



Превентивно деловање инспектора пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјеку вршиће се на местима и у време предвиђено за вршење редовног инспекцијског надзора. Осим наведеног планирани су и састанци са представницима превозника у зависности од исказаних потреба.

| МЕСЕЦ | I квартал | | | II квартал | | | III квартал | | | IV квартал | | |
|---|-----------|---------|------|------------|-----|-----|-------------|--------|-----------|------------|----------|----------|
| | Јануар | Фебруар | Март | Април | Мај | Јун | Јул | Август | Септембар | Октобар | Новембар | Децембар |
| Инспекцијски надзор нерегистрованих субјеката | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x |
| Инспекцијски надзор над обављањем ванлинијског превоза путника, посебног линијског превоза путника | | x | x | x | x | | | x | x | x | x | |
| Инспекцијски надзор над обављањем превоза за сопствене потребе и лимо сервиса | x | | | | | x | x | | | | | x |
| Инспекцијски надзор над обављање такси превоза путника | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x |
| Инспекцијски надзор над обављањем јавног превоза терета и превоза терета за сопствене потребе | | | x | x | x | | | | x | x | x | |
| Превентивно деловање – објављивање важећих прописа, плана инспекцијског надзора, контролних листа, обавештење јавности о променама прописа, правима и обавезама надзираних субјеката који из њих произилазе, пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, службене саветодавне посете | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x |
| Контролни и допунски инспекцијски надзори у областима надзора | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x |
| Инспекцијски надзор по представкама и захтевима странака (ванредни и мешовити) | x | x | x | x | x | | | x | x | x | x | x |
| Учествовање инспектора у едукацијама (обуке, семинари и сл.) | | | x | x | x | | | | x | x | x | x |
| Припрема и израда планова и извештаја о раду (месечни, годишњи) | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x |
| Вођење евиденције о поднетим пријавама за привредни преступ, захтевима за покретање прекршајних поступака, прекршајним налозима, пресудама судова и предметима у раду | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x |

8. ПРОЦЕНА РИЗИКА

Све активности планирају се сходно процењеном ризику у области надзора. Процена ризика у годишњем плану рада за 2023. годину по областима инспекцијског надзора извршена је на основу стања у областима надзора које је утврђено на основу искуства инспектора, представки грађана и других органа, упућених саобраћајној инспекцији у претходном периоду, као и исхода поступка инспекцијског надзора, односно поступка вођених пред Прекршајним судом у Зајечару – Одељење у Бору у претходном периоду, док је процена ризика по појединим елементима у оквиру области инспекцијског надзора разрађен кроз контролне листе.

| | | | | | |
|--|----------|-------|--------|-------|----------|
| Критичан | 5 | 10 | 15 | 20 | 25 |
| Висок | 4 | 8 | 12 | 16 | 20 |
| Средњи | 3 | 6 | 9 | 12 | 15 |
| Низак | 2 | 4 | 6 | 8 | 10 |
| Незнатан | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Вероватноћа настанка штетних последица | | | | | |
| Тежина штетних последица | Незнатан | Низак | Средњи | Висок | Критичан |

| | | | | | |
|---------------------------------------|----------|-------|--------|-------|----------|
| Критичан | | | | | |
| Висок | | | | | |
| Средњи | | | | | |
| Низак | | | | | |
| Незнатан | | | | | |
| Тежина штетне последице | Незнатан | Низак | Средњи | Висок | Критичан |
| Вероватноћа настанка штетне последице | | А | Б | А | Б |
| | I | II | III | IV | V |

ЛЕГЕНДА

| | | |
|-----|---|---|
| I | | |
| II | A | Превоз терета за сопствене потребе |
| | B | Посебан линијски превоз путника |
| III | A | Ванлинијски превоз путника |
| | B | Превоз путника за сопствене потребе |
| | B | Лимо сервис |
| IV | A | Такси превоз |
| | B | Јавни превоз терета |
| V | | Обављање превоза од стране нерегистрованих субјеката и субјеката који не поседују одобрење за обављање делатности |

9. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА

Превентивно деловање инспектора остварује се кроз транспарентност рада инспекције обљављивањем плана рада, контролних листи и акта о примени прописа на званичној web презентацији Градске управе Бор www.bor.rs. Такође, осим наведеног, инспекција према потреби организује састанке са превозницима у случајевима измене прописа, као и на захтеве



превозника у циљу побољшања деловања инспекције. Највећи део превентивног деловања остварује се кроз превентивне инспекцијске надзоре, као и кроз службене саветодавне посете којима инспектор указује субјектима на потребе усклађивања пословања надзираних субјеката са правном регулативом која уређује област инспекцијског надзора, у којем случају инспектор доноси допис са препорукама који има природу акта о примени прописана. Превентиван инспекцијски надзор, као и службене саветодавне посете не врше се код субјеката који нису регистровани, односно који немају одобрење или лиценцу за рад.

10. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ ОД СТРАНЕ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА

Саобраћајна инспекција континуирано спроводи контролу обављања превоза са циљем откривања и санкционисања субјеката који обављају делатност, а нису уписани у основни регистар или су код Агенције за привредне регистре пријавили привремени прекид обављања делатности, односно покренули су поступак ликвидације, као и код субјеката који су уписани у основни регистар, али делатност обављају без сагласности надлежног органа, односно без одобрења или лиценце за обављање јавног превоза. Активности према нерегистрованим субјектима и субјектима који се уподобљавају нерегистрованим субјектима врше се на терену искључиво у сардањи са службеницима ПУ Бор или на основу видео-записа камера за документовање саобраћајних прекршаја у случајевима када је видео-запис подесно средство за доказивање, односно када видео-запис садржи сва битна обележја прекршаја, односно привредног преступа.

11. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У ПЕРИОДУ У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ РЕДОВНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ

На основу досадашњих активности очекује се да ванредни инспекцијски надзори чине око 80% инспекцијског надзора, с обзиром да су инспекцијски надзори који ће се вршити ванредно пре свега усмерени на обављање активности од стране нерегистрованих субјекта, као и субјеката који обављају делатност без сагласности надлежног органа, затим субјеката код којих се затекне лице које без ваљаног правног основа управља возилом (без потврде или уговора о раду), као и надзори који ће се вршити по представкама грађана и захтевима надзираних субјеката да се изврши ванредан утврђујући, односно потврђујући инспекцијски надзор.

12. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА РАДА И ПОВЕЋАЊЕ ЕФИКАСНОСТИ РАДА ИНСПЕКТОРА

Ради успешне реализације плана рада и унапређење рада потребно је:

- Извршити измене и допуне правне регулативе која уређује област инспекцијског надзора са циљем повећања ефикасности и делотворности инспекцијског надзора;
- Обезбедити директан приступ подацима из евиденција Министарства унутрашњих послова који се односе на власнике возила и обезбедити приступ подацима о запослењу лица, а којима располаже фонд ПИО;
- Успоставити координацију рада локалних инспектора са Републичким инспекторима за друмски саобраћај;

- Обезбедити мобилни интернет у циљу провере података из базе АПР приликом контроле;
- С обзиром да је знатан део уличне мреже града Бора покривен видео-надзором и с обзиром да је видео-запис веродостојана исправа о прекршају, потребно је обезбедити директан приступ видео-запису;
- Обезбедити обуку инспектора и организовати састанке са инспекцијским службама јединица локалних самоуправа из суседних градова и општина ради размене искуства;
- С обзиром да су Правилником о систематизацији радних места превиђена два места на позицији саобраћајног инспектора, а да је попуњено само једно место, потребно је спровести интерни/јавни конкурс ради попуње и другог места саобраћајног инспектора;
- Формирати комуналну милицију на територији града Бора, која би асистирала у раду инспектора.

Саобраћајни инспектор



Катарина Скалушевић, дипл. инж. саобраћаја