

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД БОР
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА БОРА
Одељење за инспекцијске послове

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ЗА 2022. ГОДИНУ

У Бору, 01.03.2023. године

I УВОД

Одељење за инспекцијске послове је унутрашња организациона јединица Градске управе града Бора, које врши инспекцијски надзор над спровођењем закона и подзаконских аката. Инспекцијски надзори се врше из области изворних и поверених послова.

Инспекцијски надзор у одељењу се реализује кроз рад следећих инспекција:

- комунална инспекција,
- инспекција за заштиту животне средине,
- саобраћајна инспекција,
- грађевинске инспекција и
- просветна инспекција.

II ПОСЛОВЕ У ОДЕЉЕЊУ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ОБАВЉАЈУ СЛЕДЕЋИ ЗАПОСЛЕНИ

1. начелник одељења (1);
2. заменик начелника одељења и шеф одсека за уклањање бесправних објеката и друга извршења (1);
3. административно-технички радник (1);
4. грађевински инспектор (1);
5. главни комунални инспектор (1);
6. комунални инспектор (3);
7. просветни инспектор (1);
8. саобраћајни инспектор (1);
9. инспектор за заштиту животне средине (2) и
10. извршитељ (1).

III АНАЛИЗА ИЗВЕШТАЈА О РАДУ ОДЕЉЕЊА ЗА 2022. ГОДИНУ

Саставни део овог извештаја, осим наративног дела, јесу и табеле које следе у прилогу, а у којима је нумеричким путем приказан рад инспекција, а табеле су израђене на бази елемената који су предвиђени чланом 44. Закона о инспекцијском надзору.

Анализом приложених података, може се констатовати да је инспекција обављала следеће послове:

1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)

У току извештајног периода обављено је 23 превентивних деловања инспекција из састава Одељења за инспекцијске послове, комунална инспекција 4, инспекција за заштиту животне средине 5, просветна инспекција 2 и саобраћајна инспекција 12 (ЈКП за стамбене услуге Бор). Радило се углавном о вероватном умањењу настанака штетних последица.

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције)

У циљу постизања што бољих резултата у свом раду, инспекција своје активности усмерава у већој мери на превентивно деловање. Да би правовремено превентивно деловали у току извештајног периода, инспекција је радила на томе да јавност свог рада подигне на што виши ниво. Због тога се редовно објављују планови инспекцијских надзора и контролне листе на интернет страници града Бора (bor.rs/inspekcijски-poslovi/), а када се укаже потреба врши се обавештавањем јавности преко локалних медија о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе.

Као што је наведено у тачки 1. рађене су и службене саветодавне посете, односно предузимали превенти инспекцијски надзори и друге активности усмерене ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, нарочито када се утврди да постоје рани знаци вероватноће њиховог настанка.

У оквиру превентивног деловања важно је нагласити да се на службене саветодавне посете не примењују се одредбе Закона о инспекцијском надзору које се односе на поступак инспекцијског надзора. Службене саветодавне посете се не могу вршити код нерегистрованог субјекта.

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

Извршеним мерењима помоћу контролних листи утврђено је да је ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката у складу са законом на високом нивоу. У току вршења редовних инспекцијских надзора попуњаване су контролне листе уз записнике о инспекцијским надзорима из свих области инспекцијских надзора и није било утврђених незаконитости нити покретања управних поступака.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

У извештајном периоду није откривено и евентуално отклоњено настајање штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

У току извештајног периода контролисано је 16 нерегистрованих субјеката. Радило се углавном о физичким лицима која се баве продајом пољопривредних производа и који немају одобрење издато од надлежног органа за заузеће јавне површине, као и о нерегистрованим субјектима који се баве јавним превозом путника. Мере које су изрицане према њима су биле да одмах прекину своју делатност, а издавани су и прекршајни налози. Одузимање робе није вршено јер не постоји обезбеђено место за чување те робе.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Није било мера.

7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор

Као што се може видети у табели остварења плана инспекцијских надзора (редовни) у наставку текста извештаја, у Одељењу за инспекцијске послове планирано је укупно 187 редовних инспекцијских надзора. Од тог броја остварено је 131 инспекцијских надзора, што представља проценат остварења плана од 70 %. У табели су дати подаци расподељени по инспекцијским службама.

Због постојања Уредбе Владе Републике Србије из приложеног извештаја се може утврдити да Одељењу за инспекцијске послове Градске управе града Бора недостају инспектори у односу на број систематизованих места (недостаје саобраћајни инспектор и просветни инспектор).

Са оваквим бројем запослених, који се периодично повећава и смањује, односно нема сталан број у континуитету кроз цео извештајни период, није могуће остварити усвојени план редовних инспекцијских надзора.

Будући да током извештајног периода нису вршене неопходне измене планова инспекцијских надзора, како би се дошло до реалних бројева планираних инспекцијских надзора, имајући у виду промене у обиму послова и расположивим кадровским капацитетима, и ако би се ванредни инспекцијски надзори означили мешовитим када се предмети инспекцијских надзора подударају са предметима редовних инспекцијских надзора, првобитно усвојени планови су премашени. Током извештајног периода је делимично вођено рачуна како би се ванредни инспекцијски надзори препознали у плану инспекцијских надзора и означили као мешовити, чиме би се сигурно остварили сви планови инспекцијских надзора.

Значи, поједини планови инспекцијских надзора формално нису испуњени, али фактички јесу.

8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Инспекцијски надзор инспекција које свој рад обављају у саставу Одељења за инспекцијске послове имао је добру координацију и сарадњу са републичким инспекцијама. И поред тога, у току 2022. године није било заједничких инспекцијских надзора са републичким инспекторима јер није било захтева за њима. Ако може да се сврста у добру сарадњу, наглашавам да је у току целе године у више наврата вршено прослеђивање предмета на надлежност између инспекција, при чему никада није долазило до случајева евентуалних сукоба надлежности.

9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијских надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултати предузетих мера

Када су у питању материјални и технички ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијских надзора у 2022. години, Одељење за инспекцијске послове је

располагало углавном једним службеним возилом за теренски рад. У току године сви инспектори су имали на располагању довољно основних средстава за рад. Сви запослени у одељењу су распоређени у 9 канцеларија и користе једну малу салу за састанке, имају обезбеђене столове, столице, ормане за чување документације, као и персоналне компјутере са штампачима. Персонални компјутер и штампач не користи једино извршитељ.

Када су у питању службене просторије, услови за рад у њима су на најнижем могућем нивоу. У канцеларијама су теписони стари преко двадесетпет година, зидови су неокречени, тоалети несређени. У једном делу службених просторија одељења, поједине канцеларије од почетка грејне сезоне немају грејање због неисправне унутрашње инсталације.

Што се тиче кадровских ресурса, у одељењу постоји мањак по једног саобраћајног и просветног инспектора за које постоје систематизована радна места.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекција

У току извештајног периода инспектори су се углавном придржавали рокова за поступање. Има мањи број случајева прекорачења рокова због сложености управног поступка и застоја због чекања решавања предмета у другим органима.

11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)

Што се тиче другостепених поступака било их је укупно 8. Од тог броја било је 2 жалбе на решења комуналне инспекције (одбачене), 2 жалбе на решења инспекције за заштиту животне средине (у току решавања), 4 жалбе на решења грађевинске инспекције (у току решавања).

12. Поступање у решавању приговора и притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих приговора и притужби и области рада на које су се односили

У току извештајног периода није било приговора и притужби на рад инспекције.

13. Програми стручног усавршавања који су похађали инспектори, односно службеници овлашћени за вршење инспекцијског надзора (област стручног усавршавања и тематске целине програма обуке, као и број учесника у свакој тематској целини, а ако је по завршетку програма вршена провера знања учесника и подаци о оствареном успеху)

У току извештајног периода комунални инспектори су имали „on line” обуку за увођење е-писарнице. Сви инспектори су прошли обуку без теста, док један инспектор није пролазио обуку због боловања.

Такође, обуку је пролазио и саобраћајни инспектор, и то: Вештину комуникације и тимови и тимски рад (добили сертификат и потврда о учешћу), Како да асертивно комуницирамо (добили сертификат) и Управљање конфликтима (добили потврда о учешћу).

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

У току извештајног периода није било иницијатива за измене и допуне закона и других прописа.

15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Није било мера.

16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Стање је задовољавајуће, није било примедби на извршавање поверених послова.

17. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

Када су у питању поступања правосудних органа, у извештајном периоду поднето је 11 Захтева за покретање прекршајног поступка (9 саобраћајна инспекција, 2 комунална инспекција) и 70 прекршајних налога.

ТАБЕЛА ОСТВАРЕЊА ПЛАНА (РЕДОВНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА) ЗА 2022. ГОДИНУ

Ред. број	ИНСПЕКЦИЈА	ПЛАНИРАНИ НАДЗОРИ	ОСТВАРЕНИ НАДЗОРИ	ОСТВАРЕНО ПЛАНИРАНО
1.	Комунална инспекција	40	23	58 %
2.	Просветна инспекција	8	6	75 %
3.	Грађевинска инспекција	72	42	58 %
4.	Инспекција за заштиту животне средине	51	44	86 %
5.	Саобраћајна инспекција	16	16	100 %
УКУПНО:		187	131	70 %

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ГРАДСКЕ УПРАВЕ ГРАДА БОРА

Период извештавања од 01.01.2022. године до 31.12.2022. године

Број ангажованих инспектора	8
Активности за период извршавања	
Број предмета	864
1. Комунална инспекција	352
2. Саобраћајна инспекција	152
3. Грађевинска инспекција	109
4. Инспекција за заштиту животне средине	181
5. Просветна инспекција	70
Број решених предмета	
1. Комунална инспекција	294
2. Саобраћајна инспекција	132
3. Грађевинска инспекција	61
4. Инспекција за заштиту животне средине	133
5. Просветна инспекција	55
Број нерешених предмета	
1. Комунална инспекција	58
2. Саобраћајна инспекција	20
3. Грађевинска инспекција	48
4. Инспекција за заштиту животне средине	48
5. Просветна инспекција	15
Број заједничких инспекцијских надзора	0
Обуке и други облици стручног усавршавања	5
Број иницијатива за измене Закона и других прописа	0
Превентивне мере	5
Број приговора	3
Изречене инспекцијске управне мере	
Број нерегистрованих субјеката	16
Број жалби	4
Прекршајне пријаве	11
Прекршајни налози	70
Изречене новчане казне	675.000,00 динара

Коментар ефеката, запажања и предлози

У великој мери постигнут је висок ниво поштовања законских одредби када је у питању поштовање комуналног реда и када је у питању недозвољена продаја пољопривредних производа на јавним површинама. Тај ниво није постигнут када је у питању постављање мањих монтажних објеката. Такође, што се тиче Закона о планирању и изградњи постоје још увек случајеви бесправне градње. Проблем је што се инспекцијским надзором бави само један грађевински инспектор. Што се тиче саобраћајне инспекције, постоји проблем који се тиче такси превоза јер има нерегистрованих таксиста и возила, а посебно је проблематичан линијски такси превоз. Тренутно један саобраћајни инспектор не може да реши све те нагомилане проблеме, а у циљу довођења до већег степена законитости у тој области саобраћаја.

Преглед постављених радних циљева инспектора и збирни приказ њиховог извршавања

Саобраћајни инспектор

Контрола обављања такси превоза.....	15
Контрола обављања јавног линијског превоза (контрола потребне документације коју морају поседовати лица која обављају делатност превоза, контрола истицања прописаних обележја, контрола поседовања прописане опреме, контрола поштовања забрана и ограничења и контрола поштовања редова вожње).....	1
Контрола саобраћајне сигнализације и одржавања путева и улица (контрола постојања сигнализације – знакова изричитих наредби, ограничења и обавештења, ознака на коловозу, контрола начина постављања сигнализације њене усклађености са утврђеним режимом саобраћаја, контрола прегледности саобраћајница и контрола заузећа пута).....	1
Службене саветодавне посете.....	8
Контрола испуњености услова обављање делатности такси превоза (контрола документације и преглед возила).....	по потреби

Комунални инспектори

Контрола постављања мањих монтажних објеката и других објеката привременог карактера (контрола постављања летњих и зимских башти угоститељских објеката, тенди, киоска, и др.).....	10 - 6
Контрола постављања мањих монтажних објеката и других објеката привременог карактера (билборди и рекламни панои).....	1
Контрола одржавања улица, путева и других јавних површина.....	10
Контрола одржавања кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама.....	10
Контрола снабдевања водом за пиће и одвођењем отпадних вода.....	10
Контроле радног времена.....	2
Контрола обављања зоохигијенске делатности.....	2
Контрола управљања гробљима и погребном делатношћу.....	2
Контроле по представкама грађана.....	по потреби

Инспектори за заштиту животне средине

Контрола управљања отпадом.....	29
Контрола извора загађивања ваздуха.....	4

Контрола нејонизујућег зрачења.....	1
Контрола нејонизујућег зрачења.....	3
Службене саветодавне посете.....	5

ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ Г. У. БОР

ОДСЕК ЗА УКЛАЊАЊЕ БЕСПРАВНИХ ОБЈЕКТА И ДРУГА ИЗВРШЕЊА

У периоду од 01. јануара до 31. децембра 2022. године реализовано је 7 (седам) управних извршења решења, и то:

1. 354-79/2020-III/06 од 08.04.2022. године,
2. 355-56/2020-III/06 од 14.04.2022. године,
3. 354-54/2020-III/06 од 28.04.2022. године,
4. 354-67/2020-III/06 од 04.05.2022. године,
5. 355-22/2021-III/06 од 05.05.2022. године,
6. 355-22-2/2021-III/06 од 16.11.2022. године и
7. 355-13/2022-III/06 од 30.11.2022. године.

ОВАЈ ИЗВЕШТАЈ СЕ ОБЈАВЉУЈЕ НА ЗВАНИЧНОЈ ИНТЕРНЕТ СТРАЊИ ГРАДА БОРА ДО 31.03.2022. ГОДИНЕ, А У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ.

У Бору, 01.03.2023. године



Начелник одељења

мр Драган Штрбац, дипл. инж.