

На основу члана 40. и члана 96. Статута града Бора („Службени лист града Бора”, бр. 3/19), члана 28. Одлуке о јавним расправама („Службени лист града Бора”, бр. 8/19) и других аката сачињава се следећи

Извештај о спроведеној јавној расправи о припреми Одлуке о буџету града Бора за 2021. годину

У поступку припреме Одлуке о буџету града Бора за 2021. годину (у даљем тексту: Нацрт одлуке), Градска управа града Бора – Одељење за финансије и јавне набавке спровело је јавну расправу. Јавна расправа о Нацрту Одлуке одржала се од 9.11.2020. до 23.11.2020. године. Програм јавне расправе о Нацрту одлуке са Нацртом одлуке објављен је на сајту града Бора. Примедбе и сугестије достављале су се Градској управи града Бора - Одељењу за финансије и јавне набавке на е-mail: finansije@bor.rs и поштом на адресу Градска управа града Бора, Ул. Моше Пијаде 3. Нацрт одлуке је требао бити представљен на отвореном састанку у форми округлог стола, који је заказан за 20.11.2020. године, са почетком у 10,00 сати у сали број 2 у згради града Бора. Своје присуство састанку нико није пријавио и састанак није одржан.

Одељење је за финансије је израдило презентацију Грађанског водича кроз Нацрт буџета за 2021. годину и исти ставило на увид јавности на сајт Града Бора.

Дана 17.11.2020. године, на прописаном обрасцу предлога за унапређење текста нацрта Одлуке о буџету Града Бора за 2021. годину ОШ „Бранко Радичевић“ Бор, директор школе Радиша Петковић на прописаном обрасцу предлога за унапређење текста нацрта Одлуке о буџету Града Бора за 2021. годину доставио је предлог за израду Процена ризика од катастрофа и плана заштите од спасавања према Закону о смањењу ризика од катастрофа и управљању у ванредним ситуацијама, као и за санитарни преглед за куварице и серверке који су поскупели у у 2020. години

Предлог није прихваћен

Дана 18.11.2020. године, на прописаном обрасцу предлога за унапређење текста нацрта Одлуке о буџету Града Бора за 2021. годину Ромска Иницијатива младих „Gypsy soul“ Шаиновић Владимир и Каменовић Саша доставила је предлог да се у оквиру комуналних делатности уврсти и бесплатно одржавање у деловима у којима живе претежно Роми (насеље Север, насеље Змајево, ул Хердерова) кроз одржавање јавних зелених површина, одржавање ћистоће на површинама јавне намене, зоохигијена.

Проблеми насеља Север и ул. Хердерова су ти што су иста искњижена из плана града те их јавне институције (ЈКП 3. октобар, ЈКП Топлана...), не виде као потрошаче и не решавају проблеме који се нагомилавају из године у годину. Проблем је немогућност плаћање услуга ЈКП због нерешеног статуса становања на том подручју, али и због социјалне угрожености мештана.

Много пута до сада обраћали смо се као удружење Граду са захтевима за уређивање ових насеља у виду извожења смећа, резање трулих стабала, кошења травнатих површина у току сезоне и замена уличне расвете која не ради.

Усвајањем овог предлога помогло би да се унапреди начин живота наших суграђана који станују у овим насељима, који живе у неусловним становима и углавном од социјалне помоћи. Мислимо да су средства која Град Бор треба да одвоји за горе поменуте проблеме јако скромна.

Има још много проблема са којима се Роми у Бору сусрећу, свесни смо да није могуће решити све вишедеценијске проблеме, али би било значајно да се бар делић проблема системски реши буџетом за 2021. годину.

Предлог се разматра кроз редован план рада ЈП и ЈКП

Дана 19.11.2020. године, на прописаном обрасцу предлога за унапређење текста нацрта Одлуке о буџету Града Бора за 2021. годину Друштво младих истраживача Бор, покрет за ново доба, Грађанска читаоница Европа, Група 55 Драган Ранђеловић у име групе организација доставио је примедбе која се односи на неприкладан начин обједињавања свих текстова у један изузетно велики документ који је непрегледан и неподесан за јавну расправу. Ове године омогућено је посебно издвајање само обрасца за предлоге, закључка и програма јавне расправе, док је сам нацрт буџета остао као преобиман и тешко претражив документ. Кратка презентација са основним елементима нацрта није стављена на сајт града. Поново предлагемо да у будућим јавним расправама текст Нацрта документа, полугодишњи извештај, посебно образложења нацрта буду издвојени и приказани као посебни документи да би се заинтересовани лакше упознавали и дали евентуалне предлоге.

Напомена: Одељење за финансије и јавне набавке је израдило презентацију Грађанског водича кроз Нацрт буџета за 2021. годину и исти ставило на увид јавности на сајт Града Бора.

Поново је начелна примедба да као што је случај са повезивањем буџета града са стратешким и планским документима у неким областима (на пример Локалног акционог плана запошљавања и Програма 3 Локални економски развој) потребно је повезати и друге програме, посебно у Програму 6 Заштита животне средине са реализацијом планова заштите ваздуха, или у Програму 4. Развој туризма са реализацијом Стратегије развоја туризма, или Програм 17. Енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије са реализацијом Плана енергетске ефикасности који је у процесу израде и реализацијом других планова.

Начелна примедба односи се и на приходе и расходе планиране Нацртом буџета за 2021. Закон о накнадама за коришћење јавних добара (Сл. Гласник РС бр. 95/2018, 49/2019 и 86/2019 - усклађени динарски износи) предвиђа надокнаде за 15 различитих природних добара а не само: Накнада за коришћење ресурса и резерви минералних сировина како је дато у разделу 741511 предлога буџета. У плану прихода у разделу 733000 ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ потребно је дати износе за све приходе по наведеном закону (чл. 4., став 1. Тачке 1-15).

Напомена: Нацртом Одлуке о буџету Града Бора за 2021. годину планирани су приходи у складу са смерницама из Упутства за припрему одлуке о буџету локалне власти за

2021. годину и пројекције за 2022. и 2023. годину, Министарства финансија Републике Србије број: 401-00-3386/2020-03 од 10. јула 2020. године у коме стоји да су полазна основа за планирање обима буџета за 2021. годину планирани приходи и примања из Одлуке о буџету Града Бора за 2020. годину, планирани расходи и издаци из ове Одлуке као и њихово извршење у периоду 01.01-30.06.2020. године. У складу са подацима о реализацији прихода у претходним годинама, планираним приходима и примањима из Одлуке о буџету Града Бора за 2020. годину, као и параметрима датим у Упутству за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2021. буџета. Из тог разлога су планирани само приходи који су остваривани у претходним годинама јер би у супротном све остало нереално планирање ако би навели све накнаде за коришћење јавних добара побројаних у члану 4. Закона о коришћењу јавних добара. Планиран приход на економској класификацији 733000 – Трансфери од другог нивоа власти се односи на Ненаменски трансфер који свака јединица локалне самоуправе добија на месечном нивоу а годишњи износ се опредељује Законом о буџету Републике Србије и на трансфер средстава која Град Бор на основу Закона о Основама система образовања и васпитања (којим је регулисана је обавеза организовања и спровођења Припремног предшколског програма за сву децу предшколског узраста) добија на основу Уговора који сваке године потписује са Министарством просвете.

Сви ови приходи морају се наменски употребити за очување капацитета животне средине, заштиту, санацију и одрживи развој. То значи да су средства за заштиту животне средине већа од 300.000.000 динара и треба их расподелити за реализацију програма превенције, заштите и санације животне средине а не, као до сада, годинама ненаменски трошити а највећи проблем локалне заједнице је загађење животне средине која је ограничавајући фактор развоја.

Напомена: По Закону о буџетском систему наменски приходи и примања су јавни приходи, односно примања чије је коришћење и намена утврђена уговором о донацији, кредиту, односно зајму, као и средства самодоприноса чија се намена утврђује одлуком јединице локалне самоуправе. Тумачењем Закона ови приходи су изгубили „третман“ наменска средства али Град Бор и даље искључиво наменски троши средства која су утврђена Одлуком о буџету и другим актима који прописују утрошак истих. Напомињемо да је буџетску 2019. годину Граду Бору контролисала Државна Ревизорска Институција и да су наводи тачни иста би и неправилности утврдила у ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ГРАДА БОРА ЗА 2019. ГОДИНУ.

Дана 20.11.2020. године, на прописаном обрасцу предлога за унапређење текста нацрта Одлуке о буџету Града Бора за 2021. годину ОШ „Вук Караџић“ Бор, директор школе Ивана Пајкић на прописаном обрасцу предлога за унапређење текста нацрта Одлуке о буџету Града Бора за 2021. годину доставила је предлог за реконструкцију електричних инсталација, осветљења и прикључница у свим просторијама школе, с обзиром да је школа изграђена пре 83 године и да од изградње до данас није рађена електроинсталација, рађене су само замена утичница, прекидача, расвете и осигурача, док су постојећи проводници остали исти. Тадашњом изградњом школе није планиран већи број електричних уређаја. Услед осавремењавања наставних средстава и броја електричних уређаја у школи, постојећа електрична инсталација није у стању да издржи оптерећење те долази до прегревања

инсталације. Највећи проблем старости електроинсталације огледа се у преоптерећености електричне инсталације где долази до честих кварова: прегоревана осигурача, топљења изолације на проводницима које могу изавати пожар.

Предлог није прихваћен

Дана 23.11.2020. године, на прописаном обрасцу предлога за унапређење текста нацрта Одлуке о буџету Града Бора за 2021. годину члан Градског већа Добрица Ђурић на прописаном обрасцу предлога за унапређење текста нацрта Одлуке о буџету Града Бора за 2021. годину доставио је предлог за увођење нове услуге социјалне заштите и то неговатељице - помоћ у кући, за децу оболелу од церебралне парализе која су у инвалидским колицима. Сама услуга је иновативна и била би прва такве врсте у Србији, где би обучене неговатељице радиле са таквом децом у периоду од осам сати, преко целе године уз летњу паузу од месец дана.

Предлог није прихваћен

Дана 23.11.2020. године, на прописаном обрасцу предлога за унапређење текста нацрта Одлуке о буџету Града Бора за 2021. годину члан Градског већа Данијел Алексић на прописаном обрасцу предлога за унапређење текста нацрта Одлуке о буџету Града Бора за 2021. годину доставио је предлог за уклањање неких позиција и то за набавку система за јавно узбуњивање и за екстерни план заштите од великог удеса, као и предлог за израду Локалног Плана смањења ризика од катастрофа и за куповину 20 напртњача за гашење шумских пожара, као и за монтажу и набавку ротирајуће камере великог оптичког зума за рано откривање пожара.

Предлог је делимично прихваћен средства су умањена, а нису увећана по предлогу

Дана 23.11.2020. године, на прописаном обрасцу предлога за унапређење текста нацрта Одлуке о буџету Града Бора за 2021. годину члан Градског већа Срећко Здравковић на прописаном обрасцу предлога за унапређење текста нацрта Одлуке о буџету Града Бора за 2021. годину доставио је предлог за услугу под називом Специјализовани тренинг – утицај родитеља, васпитача и учитеља на развој деце од 3 до 7 година. Сврха тренинга јесте допринос стварању услова за деловање свих васпитних фактора како би се обезбедили повољни услови за социјализацију и хуманизацију деце.

Предлог је прихваћен

Дана 23.11.2020. године, на прописаном обрасцу предлога за унапређење текста нацрта Одлуке о буџету Града Бора за 2021. годину Канцеларија за заштиту животне средине Љиљана Марковић Луковић на прописаном обрасцу предлога за унапређење текста нацрта Одлуке о буџету Града Бора за 2021. годину доставила је предлог за имену шифре програма уместо 0002 израда Локалног плана управљања отпадом треба пребацити у шифру 0005 у Програм Управљање комуналним отпадом, као и измена индикатора.

Захтев за Израду и спровођење пројекта репарцелације КП 4400/11 Бор

У оквиру шифре 0006 треба избацити индикатор Број очишћених дивљих депонија а уместо тога убацили индикатор Укупна количина издвојено прикупљеног отпада по врстама (индексном броју) т/годишње, као и да се циљ из 0005 пребаци у 0006 и изменити Спровођење редовних мерења генерисаног отпада у Градској управи Бор и испуњење обавеза у складу са законом, програм Управљање развојем туризма шифра 0001 мења се опис и гласи Текуће поправке и одржавање Лазарева пећине и замена комплетне расвете. Неопходно је предвидети средства за замену расвете у Лазаревој пећини, јер се више не производе сијалице за расвету која је присутна у пећини. Застарела је постојећа врста рефлектора. Постоји опасност од затварања пећине уколико расвета престане да функционише.

Набавка заштитене хтз опреме за личну и колективну заштиту на раду и заштитних шивених памучних вишекратних маски 180.000,00 динара, набавка заштитних једнократних маски 2.000.000,00 динара, набавка канти и кеса за медицински отпад 3.600,00 динара, отирач дезо-баријера са дезинфекционим средством и упијајући отирач за улаз градске управе 30.000,00 динара

Систематски преглед радника градске управе 72.000,00 динара и обука радника за прву помоћ, обука свих запослених у оквиру заштите на раду -60.000,00 динара, уништавање инфективног отпада (Маски и рукавица) -3.600,00 динара, Израда и монтажа наменске опреме за потребе БЗР у згради Градске управе 240.000,00 динара

Предлог је прихваћен

ТО БОР се обратила захтевом за куповину бицикала намењених за издавање туристима на локалитету Лазарева пећина у износу од 80.000,00 динара и 160.000,00 динара предвиђених за намирење услуга редовног прањњења три мобилна таоалета на локацији Лазарева пећина

Предлог је прихваћен

ГРУПА 55

Група 55 је доставила предлог и примедбе нацрта буџета за 2021 године .

Примедба је била да се да се незна колики је приход од трансфера, *на појашњавамо да у делу Нацрта Одлуке о буџету за 2021. Годину у делу „План прихода 2021“ дефинисани су сви приходи које је планирао град Бор између осталих и 741511-Накнада за коришћење ресурса и резерви минералних сировина.*

Такође је примедба била да када су у питању приходи од продаје станова треба ова средства поново вратити у новоизграђене станове, као и да нису приказана средства за изградњу.

Напомињемо да су средства планирана на у оквиру програма 1101 Становање, урбанизам и просторно планирање, програмска активност 0004 Стамбена подршка функција 610 стамбени развој у износу од 74.143.911,00 динара .

Примедба је била да када се планирају расходи издаци за невладин сектор требао би да буде на једном месту како би се јасно видело које организације користе средстав и за које програме.

Што се тиче ове примедбе расходи се планирају у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2021. годину поштујући правилну и свеобухватну примену програмског буџетирања као важног процеса чије реформе управљања јавним финансијама као и Анекс 5 којим је дефинисана униформна програмска структура буџета ЈЛС.

Примедба је и да су средства намењена здравству недовољна.

Што се ове примедбе тиче Град Бор је у 2021. године планирао издатак на конту 511400 за Пројекат: Израда пројектно техничке документације за санацију, реконструкцију и адаптацију целокупног објекта Опште болнице Бор, на основу Закључка о прихватању Извештаја радне групе за обнову и унапређење објекта јавне намене у јавној својини у области образовања, здравства и социјалне заштите, који је донела Влада РС 22.09.2017. године који реализује Канцеларија за јавна улагања. Такође желимо да напоменемо да је потписан Уговор о јавној набавци Израда пројектно техничке документације за санацију, реконструкцију и адаптацију целокупног објекта Опште болнице Бор - са пројектом изведеног стања, ЈН ПО 4-У/2018 број 404-708/2018-П-01 од 20.09.2018. године између Градоначелника града Бора и КРИП ИНЖЕЊЕРИНГ д.о.о. Из тих разлога је од 2018. године Град Бор планирао ове расходе у разделу Градоначелника.

Примедба је била и за велики износ планиран за здравство у износу од 160.787.717,00 динара. *Што се тиче ове примедбе средстава су планирана искључиво по Споразумима о регулисању међусобних односа који је град Бор потписао са неким од највећих поверилаца према дуговањима здравствене установе „Апотека Бор“.*

Економско трговинска школа

Дана 23.11.2020. године, на прописаном обрасцу предлога за унапређење текста нацрта Одлуке о буџету Града Бора за 2021. годину Економско трговинска школа директор Светлана Радосављевић на прописаном обрасцу предлога за унапређење текста нацрта Одлуке о буџету Града Бора за 2021. годину доставила је предлог да према Закону о смањењу ризика од катастрофа и управљању у ванредним ситуацијама средстава нису планирана у довољном обиму потребно је 300.000,00 динара. *Поштом нам је предлог достављен 25.12.2020. године.*

Предлог није прихваћен због закашњења у достављању

Број: 400-464/2020-П/04

У Бору, 7.12.2020. године

Припремила
Зорица Милосављевић
Зорица Милосављевић

Начелник Одељења за финансије и јавне набавке



Зорана Гајић
Зорана Гајић