



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА БОР
ОПШТИНСКА УПРАВА
МОШЕ ПИЈАДЕ 3
19210 БОР

**» ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ
ПОСЛОВЕ ЗА 2017. ГОДИНУ «**

У Бору, 31.01.2018. године



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Општина Бор
Општинска управа Бор
Одељење за инспекцијске послове
ул. Николе Пашића бр. 14. Бор
Тел.: 030/425-080
Бр.сл/18-III-06
Бор, 31.01.2018.године
С.С.

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ОУ БОР ЗА 2017. ГОДИНУ

I УВОД

Одељење за инспекцијске послове је унутрашња јединица Општинске управе Бор, а које врши инспекцијски надзор над спровођењем закона као и подзаконских аката односно општинских одлука, и то у виду изворних и поверених послова.

У одељењу, инспекцијски надзор се обавља у оквиру следећих области:

- комунална инспекција,
- инспекција за заштиту животне средине,
- саобраћајна инспекција,
- грађевинске инспекција,
- просветна инспекција и
- буџетска инспекција.

II ЗАКОНСКИ ОКВИР

Одређени број закона и подзаконских прописа који се примењују односно регулишу рад инспекције и чији се надзор врши нису претрпели битније измене и допуне у протеклом периоду, међутим 2017. годину обележиле су значајне законске новине како у материјалном тако и у процесном законодавству а које врше значајан утицај на уређење, организацију и овлашћења инспекције, а то су:

1. Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник", бр. 36/2015)

До доношења овог закона у Републици Србији није спроведена суштинска свеобухватна реформа инспекцијског надзора, што је подстицало непредвидивост пословног амбијента, високе трошкове пословања, раст сиве економије и корупције. Како би се стање у овој области поправило и како би се успоставио стабилан и одржив систем примерен тржишној економији, кроз отворени дијалог јавног и приватног сектора постигнута је сагласност да је потребно донети системски, савремен, ефикасан и реформски Закон о инспекцијском надзору. Закон је добио позитивно мишљење Европске комисије и невладине организације Транспарентност Србија, која је пратила процес припреме овог закона и оценила га као добар путоказ који треба следити у припреми прописа. Новине које доноси овај Закон су значајне и њиме се мења однос између инспекција, начин њихове сарадње, унапређује се планирање њиховог рада и координација, а унапређује се и квалитет знања и информација на којима се њихов рад заснива. Такође, мења се однос између инспекција и субјеката надзора, а то значи промену односа између државе, привреде и грађана. На новим принципима, управа и привреда постају партнери у изградњи једног здравијег, напреднијег друштва. Овим законом нагласак се ставља на превентивне мере, али и на повећање одговорности свих субјеката у том процесу.

2. Измене и дојуне Закона о комуналним делатностима ("Сл. гласник", бр. 104/2016)

Доношењем Закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима прецизираће се садржина и начин обављања комуналне делатности и периодичност обављања истих и уредити квалитет вршења комуналних делатности који је у општем јавном интересу.

3. Измене и дојуна Закона о прекршајима ("Сл. гласник", бр. 13/2016)

Изменама и допунама закона, предвиђено је да се Одлукама скупштине аутономне покрајине, скупштине општине, скупштине града или скупштине града Београда, могу се прописати новчане казне само у фиксном износу.

4. Закон о озакоњењу ("Сл. гласник", бр. 96/2015)

Новом начину легализације објеката односно озакоњења свакако се може приписати једноставнија процедура, предност увођења таксе чија висина одговара платежној способности највећег броја лица коме је овим законом обавеза наметнута и друге предности.

5. Закон о сїановању
("Сл. гласник", бр. 104/2016)

Инспекцијски надзор врши надлежно министарство преко инспектора у оквиру делокруга утврђеног законом, аутономна покрајина преко грађевинске инспекције, односно јединица локалне самоуправе преко комуналне и грађевинске инспекције. Инспектор је дужан да пружа стручну помоћ у вршењу инспекцијског надзора и да даје стручна објашњења, да предузима превентивне мере, укључујући и то да обавештава субјекта инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа, указује субјекту инспекцијског надзора на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања, опомене субјекта инспекцијског надзора на потребу отклањања узрока незаконитости које могу настати у будућности.

6. Закон о шрїовини
("Сл. гласник", бр. 53/2010 и 10/2013)

Инспекцијски надзор над спровођењем овог закона и прописа донетих на основу овог закона врши министарство, преко тржишних инспектора и јединице локалне самоуправе, преко комуналних инспектора у делу надзора над трговином ван продајног објекта, осим даљинске трговине, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена.

7. Закон о шуризму
("Сл. гласник", бр. 84/2015-измене)

Предвиђа могућност да локалне самоуправе одреде општинске туристичке инспекторе да врше надзор над применом овог закона или да овлашћења и обављање послова повере комуналној инспекцији.

8. Закон о ойшїем уїравном йосїуїку
("Сл. гласник", бр. 18/2016)

Примењује се од 1. јуна 2017. године, изузев одредаба чл. 9, 103. и 207. овог закона које почињу да се примењују истеком 90 дана од дана ступања на снагу овог закона.

9. Закон о превозу путника у друмском саобраћају
("Сл. Гласник", бр. 68/2015)

10. Закон о превозу терета у друмском саобраћају
("Сл. Гласник", бр. 68/2015)

11. Закон о јавним путевима
("Сл. Гласник", бр. 101/2005, 123/2007, 101/2011, 93/2012, 104/2013)

III ПОСЛОВЕ У ОДЕЉЕЊУ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ОБАВЉАЈУ СЛЕДЕЋИ ЗАПОСЛЕНИ

1. начелник одељења (1);
2. заменик начелника одељења и шеф одсека за инспекцијске послове и одсека за извршења (1);
3. грађевинска инспекција (1);
4. комунална инспекција (2);
5. буџетска инспекција (1);
6. просветна инспекција (1);
7. саобраћајна инспекција (2);
8. инспекција за заштиту животне средине (2) и
9. извршитељ (1).

IV АНАЛИЗА ИЗВЕШТАЈА О РАДУ ОДЕЉЕЊА ЗА 2017. ГОДИНУ

Саставни део овог извештаја, осим наративног дела, јесу и табеле које следе у прилогу а у којима је нумеричким путем приказан рад инспекција, а табеле су израђене на бази елемената који су предвиђени чл. 44. Закона о инспекцијском надзору.

Анализом приложених података, може се констатовати да је инспекција обављала следеће послове:

1. Усклађивање прописа, рада и организације одељења са Законом о инспекцијском надзору

- формирана је Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности инспекције, а за коју стручне и административне послове обавља ово одељење,
- донет је План инспекцијског надзора за 2018. годину и објављен на званичном сајту општине,
- урађене су контролне листе и објављене на званичном сајту општине
- донети су Правилници о посебним елементима за израду годишњег плана рада инспекције и Правилник о елементима за процену ризика.

2. Ангажовање Одељења на попису незаконитих објеката у смислу Закона о озакоњењу

- попис незаконитих објеката на територији општине Бор започео је у јануару 2016. године, на тај начин што су формиране комисије за попис истих а које претежним делом чине грађевински, комунални и инспектори за заштиту животне средине који је продужен до 31.03.2018. године
- На основу података које су комисије достављале у виду попуњених пописних листова грађевинска инспекција је донела око 2900 решења.

3. Превентивно деловање

- у смислу Закона о инспекцијском надзору, подразумева да се рад инспекције базира пре свега на стручним и саветодавним посетама како би се смањио могући ризик незаконитог поступања субјеката, те су инспектори вршили саветодавне посете о чему су сачињавали службене белешке.

4. Нерегистровани субјекти

- чланом 33. Закона о инспекцијском надзору дефинисано је ко се сматра нерегистрованим субјектом као и које мере је потребно према истима предузети, обзиром да је закон предвидео обавезу да све инспекције морају поступати по овим одредбама односно да се њихова примена не може искључити ни једним законом, те да је потребно да се, у случају када се евидентирају такви субјекти, сачини белешка и проследи надлежној инспекцији као и Пореској управи на даље поступање.

5. Акциони план за контролу продаје дуванских производа и других акцизних производа на јавним површинама на територији општине Бор за 2017. годину

- у складу са налогом Борског управног округа сачињен је и реализован наведени акциони план за 2017. годину те је утврђено вршење контрола комуналне инспекције у сарадњи са тржишном инспекцијом и службеницима ПУ Бор. Планирано је да се у току године изврши укупно 24 надзора што је и реализовано.

6. Редовни и ванредни надзори

- у складу са законом, који се примењује од 30.04.2016. године, инспекцијски надзори се обављају као редовни – предвиђени годишњим планом надзора и ванредни – надзори који нису у плану као и надзори по захтеву странака.
- Одељење је реализовало укупно 801 надзор од планираних 878 надзора.

7. Поступци по жалбама

- на првостепена решења Одељења странке имају право жалбе, а о којима одлучује Општинско веће општине Бор односно надлежно Министарство за поверене послове.
- Укупно је изјављено 5 жалби а управни спор није поведен ни у једном случају.

8. Прековремени рад-дежурства инспекције

- у складу са проценом могућег ризика и тежином последица које могу да настану из незаконитих поступања субјеката, инспекција организује и рад ван редовног радног времена (07-15ч) и то у поподневним и ноћним сатима као и рад викендом.
- Саобраћајна инспекција је најчешће ангажована да у поменутиим терминима (рад пре и након редовног радног времена) дежура а како би се сузбијао рад нерегистрованих субјеката који обављају ауто такси превоз путника те је такав број дежурстава такође стаган.
- Комунална инспекција је ангажована да у току дежурстава контролише поштовање радног времена трговинских, занатских и угоститељских објеката,
- Грађевинска инспекција је ангажована да контролише и сузбија појаву незаконите градње као и да врши попис објеката у циљу озакоњења истих.

9. Остали послови инспекције

- комунална инспекција помаже у раду саобраћајној инспекцији
- све инспекције раде на припреми нацрта измена и допуна општинских одлука
- инспектори су и чланови комисија – радних тела (Комисија за решавање у другостепеном поступку, комисија за контролу радова, Савет за саобраћај, тријажна комисија у ЗОО хигијени 3. октобра и др.)

10. Ресурси за рад одељења

- указује се потреба да се побољшају ресурси (како људских тако и техничких) у циљу ефикаснијег и квалитетнијег рада одељења а што се огледа пре свега у потреби да се повећа број људских ресурса, набавке савремених техничких уређаја: лап-топова, скенера, дигиталних фото-апарата као и мобилних телефона са могућношћу коришћења интернета на терену.
- Инспекција располаже компјутерима новије генерације и интернет везом, приступ електронским и штампаним стручним издањима и гласилима, једним новијим возилом и два која су у лошијем техничком стању.

11. Притужбе на рад одељења

- притужбе на рад се подносе углавном усменим а мање писаним путем
- исте се огледају у томе да су странке незадовољне јер желе да се њихове пријаве реше у најкраћем року или захтевају да инспекција

предузме и мере које нису у њеној надлежности јер странке понекад нису довољно информисане о овлашћењима које има општинска инспекција.

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ
ПОСЛОВЕ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ОПШТИНЕ
БОР**

Период извештавања од 01.01.2017 до 31.12.2017. године

ОРГАН ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	Република Србија, Општинска Управа Бор
Руководилац органа	Слободан Стојчевски
Одговорно лице	
Број ангажованих извршилаца	11
Активности за период извршавања	
Број предмета	1006
1. Комунална инспекција	363
2. Саобраћајна инспекција	198
3. Грађевинска инспекција	89
4. Инспекција за заштиту животне средине	189
5. Просветна инспекција	160
6. Буџетска инспекција	7
Број решених предмета	864
1. Комунална инспекција	319
2. Саобраћајна инспекција	178
3. Грађевинска инспекција	84
4. Инспекција за заштиту животне средине	175
5. Просветна инспекција	102
6. Буџетска инспекција	6
Број нерешених предмета	138
1. Комунална инспекција	44
2. Саобраћајна инспекција	20
3. Грађевинска инспекција	1
4. Инспекција за заштиту животне средине	14
5. Просветна инспекција	58
6. Буџетска инспекција	1
Број заједничких инспекцијских надзора	36
Број нерегистрованих субјеката	0
Број жалби	5
Број приговора	7
Број одбачених захтева	4
Изречене инспекцијске управне мере (број и износ)	
Превентивне мере	18
Прекршајни налози	2
Прекршајне пријаве	24
Обуке и други облици стручног усавршавања	0
Број иницијатива за измене Закона и других прописа	6
Новчани износ изречених казни	1.136.000,00 дин.

Коментар ефеката, запажања и предлози	
Постигнути резултати и ефекти поступања у извештајном периоду	Побољшање ниво усклађености пословања надзираних субјеката са законским одредбама
Процена стања ,уочени проблеми у спровођењу инспекцијског надзора	Недореченост Закона и Одлука којима се регулишу обављање инспекцијског надзора
Предлог мера за превазилажење уочених проблема	Усаглашавање законских и подзаконских аката и смањење администрирања
Предлог за сарадњу у координационом инспекцијском надзору ,исказивање потреба за подршком,обукама и сл.	Обавезне обуке и други облици стручног усавршавања и координација са другим инспекцијама и државним органима

ТАБЕЛА ОСТВАРЕЊА ПЛАНА ЗА 2017.

Ред. број	ИНСПЕКЦИЈА	ПЛАНИРАНИ НАДЗОРИ	ОСТВАРЕНИ НАДЗОРИ	ОСТВАРЕНО ПЛАНИРАНО
1.	Комунална инспекција	450	298	0,662
2.	Просветна инспекција	48	0	0
3.	Грађевинска инспекција	100	130	1,300
4.	Инспекција за заштиту животне средине	120	142	1,183
5.	Саобраћајна инспекција	153	226	1,477
6.	Буџетска инспекција	7	5	0,714
УКУПНО:		878	801	0,912

У периоду 01.01.2017. до 31.12.2017. у Одељењу за инспекцијске послове ОУ Бор послове начелника обављало је троје запослених, и то од 01.01.2017. до 25.07.2017. Милица Ђорђевић, од 25.07.2017. до 08.12.2017. Симо Мاستиловић и од 08.12.2017. до 31.12.2017. Слободан Стојчевски. Одељење је остало са једним грађевинским инспектором, два комунална инспектора а просветни инспектор је на оправданом дужем боловању. Послове саобраћајне инспекције као и послове комуналне инспекције поред свог редовног посла у одсеку за извршења, у истом периоду, обављао је заменик начелника и шеф одсека за извршења. Поред такве флукуације запослених са смањеним бројем запослених (два радника су отишла у пензију а није било нових запошљавања), Одељење за инспекцијске послове ОУ Бор има остварење планираних активности од 91,20%.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА

Општина Бор

Општинска управа Бор

Одељење за инспекцијске послове

Одсек за уклањање неправних
објеката и друга извршења

ул. Николе Пашића бр. 14. Бор

Тел.: 030/425-080;

Бор, 19.01.2018. године

СМ

ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ОУ БОР

ОДСЕК ЗА УКЛАЊАЊЕ БЕСПРАВНИХ ОБЈЕКТА И ДРУГА ИЗВРШЕЊА

Предмет: извештај о раду за 2017. годину

Доставља се начелнику одељења за инспекцијске послове ОУ Бор извештај о раду Одсека за уклањање неправних објеката за 2017. годину.

У периоду 01. јануар – 31. децембар 2017. године реализовано је 13 (тринаест) административних извршења и то:

1. 354-52/2017-III-06
2. 355-66/2017-III-06
3. 355-101/2017-III-06
4. 355-101-1/2017-III-06
6. 355-101-2/2017-III-06
7. 354-14/2017-III-06
8. 355-30/2017-III-06
9. 355-10/2017-III-06
10. 354-3/2017-III-06
11. 355-1-21/2017-III-06
12. 355-59/2017-III-06
13. 354-14/2011-III-06

У наведеном периоду није реализовано 6 (шест) административних извршења и то:

1. 355-18/2017-III-06, септичка јама у селу Злот, извршење није реализовано са разлога јер уговором нису предвиђени радови те врсте а комунални инспектор то није знао.

2. 501-158/2017-III-06, уклањање животиња, кућних љубимаца из станова у стамбеним зградама, извршење није реализовано са разлога јер уговором нису предвиђени радови те врсте.

3. 355-1-20/2016-III-06, монтажна гаража, извршење није реализовано са разлога јер је комунални инспектор погрешно утврдио власника исте гараже. Предмет враћен комуналном инспектору на даљи рад и поступање.

4. 355-2/2017-III-06, киоск у селу Доња Бела Река, извршење није реализовано са разлога јер комунални инспектор не поседује одговарајућу стручну спрему за вођење поступка и доношење Решења. Предмет враћен начелнику Одељења за инспекцијске послове ОУ Бор са пропратним Службеним упозорењем.

5. 355-116/2016-III-06, кош у улици Црновршких бригада, извршење није реализовано са разлога усмене наредбе председника општине Бор комуналном инспектору и неправилно и непотпуно утврђено чињенично стање.

6. 355-1-8/2016-III-06, импровизоване тезге код зелене пијаце, извршење није реализовано са разлога усмене наредбе начелника Одељења за инспекцијске послове ОУ Бор, о чему је извршилац ОУ Бор Бранко Живаљевић сачинио Службену белешку.

У наведеном периоду није реализовано 6 (шест) административних извршења са разлога одбијања Мاستиловић Симе, тадашњег начелника Одељења за инспекцијске послове ОУ Бор, да потпише Закључке и Решења о административним извршењима. За сва извршења су одређени тачни датуми реализовања, односно рокови извршења који су истекли и тиме је Одсек био спречен да поступа. Поднети су захтеви за покретање дисциплинске одговорности и Службена упозорења председнику општине Бор и начелнику Општинске управе општине Бор.

Списак непотписаних предмета:

1. 354-38/2017-III-06, датум извршења 17.11.2017.
2. 356-14/2017-III-06, датум извршења 22.11.2017.
3. 355-154/2017-III-06, датум извршења 23.11.2017.
4. 356-8/2017-III-06, датум извршења 24.11.2017.
5. 355-1-9/2016-III-06, датум извршења 27.11.2017.
6. 1. 355-169/2015-III-06, датум извршења 04.12.2018.

Вршена је детаљна провера како документације тако и затечених станара у становима који су у власништву општине Бор, а све по достављеном списку Одсека за имовинско-правне послове ОУ Бор. Такође је вршено печатење празних станова који су у власништву општине Бор. Извршилац Одсека за извршење је у наведеном месецу пружао асистенције комуналној, саобраћајној, грађевинској инспекцији и инспекцији за заштиту животне средине. Вршен је и попис нелегално изграђених објеката на територији општине Бор, као чланови пописних комисија,

12. ЗАКЉУЧАК

- Значајним законодавним новинама, а међу којима је Закон о инспекцијском надзору као кровни закон, уведени су нови институти, дата су већа овлашћења али и обавезе инспекцијским органима, али је са друге стране увећана документација која прати сваки надзор (обавештење, налог, обимнији запиници и писана евиденција о поступању по предмету) што утиче на ефикасан и квалитетан рад обзиром да се због наведеног, сада више времена проводи у канцеларији како би се завршили административни послови.
- Такође, инспекцијама у саставу локалних самоуправа поверавају се и нови послови као што је то тренутно случај у делу Закона о трговини и Закона о туризму а што доноси и обавезе полагања и посебних стручних испита, како би се исти могли и обављати.
- Још увек није усвојен план и програм обука, нити је извршено боље повезивање инспекција на хоризонталном и вертикалном нивоу, кроз електронске базе података као и путем континуираних састанака и заједничких надзора.

ОВАЈ ИЗВЕШТАЈ СЕ ОБЈАВЉУЈЕ НА ЗВАНИЧНОЈ ИНТЕРНЕТ СТРАНИ ОПШТИНЕ БОР ДО 31.01.2018. ГОДИНЕ А У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ.



Начелник

Слободан Стојчевски
Слободан Стојчевски, дип.маш.инж.

У Бору, 31.01.2018. године