



PRVI NACRT

LOKALNI PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE OPŠTINE BOR

Bor, mart 2013. godine

S A D R Ž A J

Odeljak 1 Uvod -----	3
1.1 Uvodna reč -----	3
1.2 Radna grupa za donošenje Lokalnog plana za borbu protiv korupcije -----	6
Odeljak 2 Principi i vrednosti -----	7
Odeljak 3 Analiza konteksta -----	8
Odeljak 4 Prioriteti -----	9
4.1 Akcioni plan -----	11
Odeljak 5 Pravni osnov za izradu Lokalnog plana za borbu protiv korupcije i povezanost sa drugim strateškim dokumentima -----	12
Odeljak 6 Mehanizmi implementacije -----	13

ODELJAK 1 UVOD

1.1 UVODNA REČ

Izazov u borbi protiv korupcije u Srbiji predstavlja društveni, politički, ekonomski i kulturni ambijent. Korupcija i borba protiv korupcije se ne mogu posmatrati kao izolovane pojave i procesi. Vladavina prava, razvijenost neposredne demokratije i industrijske participacije, antidiskriminacija, sekularizam, decentralizacija i dekoncentracija vlasti, razvijenost civilnog društva, politički aktivizam i nivo evropskih integracija su procesi i pojave od čijeg kvaliteta i kvantiteta zavisi povoljnost ambijenta za borbu protiv korupcije.

Srbija se od 2000. godine nalazi na putu od tribunskog pristupa borbi protiv korupcije do uspostavljanja održivog sistema za borbu protiv ove devijacije na zakonodavnem i institucionalnom nivou. Tribunski pristup karakteriše ukazivanje na slučajeve korupcije koji često prelazi u antikoruptivni populizam i zloupotrebu borbe protiv korupcije. Alternativa ovakvom načinu borbe protiv korupcije je usvajanje i efikasna primena antikorupcijskih zakona koje će sprovoditi autonomna antikorupcijska tela u uslovima rada koji su na visini očekivanja koje Srbija ima u borbi protiv korupcije, kao jednoj od glavnih prepreka na putu evropskih integracija.

U poslednjih deset godina Srbija je usvojila većinu antikorupcijskih zakona: Zakon o javnim nabavkama, Zakon o finansiranju političkih partija, Zakon o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja, Zakon o sprečavanju sukoba interesa pri vršenju javnih funkcija, Zakon o državnoj revizorskoj instituciji i Zakon o Agenciji za borbu protiv korupcije¹.

Donošenjem Zakona o potvrđivanju Građanskopravne konvencije o korupciji, Zakona o potvrđivanju Krivičnopravne konvencije o korupciji, Zakona o potvrđivanju dodatnog protokola uz Krivičnopravnu konvenciju o korupciji i Zakona o ratifikaciji konvencije Ujedinjenih nacija protiv

¹ Zakonom o Agenciji za borbu protiv korupcije oblast sprečavanja sukoba interesa prešla je iz nadležnosti Odbora za rešavanje sukoba interesa u nadležnost Agencije za borbu protiv korupcije, čime je Zakon o sprečavanju sukoba interesa pri vršenju javnih funkcija prestao da važi

korupcije. Deo domaćeg zakonodavstva su postale i međunarodne konvencije u oblasti borbe protiv korupcije².

Usvojeni zakonski okvir se nalazi pred izazovima koji nisu isključivo plod tek započete primene, već su i odraz (ne)spremnosti društva, u prvom redu države kao najvećeg potencijalnog izvora korupcije, da skladno svojim pravima i obavezama, ali i mogućnostima, doprinesu prevenciji i sprečavanju ove devijacije. U prilog navedenom govore ne samo izveštaji domaćih nezavisnih antikorupcijskih tela (Agencije za borbu protiv korupcije, Poverenika za informacije od javnog značaja, Državne revizorske institucije, Uprave za javne nabavke, Komisije za zaštitu konkurenčije) i Saveta za borbu protiv korupcije kao savetodavnog tela Vlade Srbije, već i izveštaji koji procenjuju napredovanje Srbije na putu ka Evropskoj uniji i Godišnji izveštaji o stanju korupcije u svetu koje objavljuje Transparency International. Ovim izveštajima su zajednički nalazi o: visokoj korupciji koja preti usporavanju tranzicionih procesa u prvom redu uspostavljanju vladavine prava, demokratije i tržišne i socijalno odgovorne privrede, loši uslovi rada antikorupcijskih tela i slabo sprovođenje antikorupcijskih zakona čemu u značajnoj meri doprinose državni organi. Za sprovođenje ovih zakona je potrebno uložiti dodatnu društvenu i političku moć kako aktera iz Srbije tako i iz Evropske unije.

Imajući u vidu da je država mesto gde postoji najviše vlasti, moći i novca, odnosno monopola i diskrecije, državne institucije i javni sektor su prostor najvećeg rizika od nastajanja korupcije. To stvara potrebu sagledavanja uloge društva, odnosno organizacija civilnog društva u borbi protiv korupcije. Tokom proteklih deset godina, civilno društvo je dalo doprinos u ukazivanju na slučajeve korupcije i pružanju podrške nezavisnim antikorupcijskim telima kao svojim prirodnim saveznicima, ali je ostalo nedovoljno kako da suštinski utiče na procese borbe protiv korupcije. Stvaranje koalicija organizacija civilnog društva kao što su Koalicija za slobodan pristup informacijama od javnog značaja³ i Koalicija za nadzor javnih finansija⁴ predstavljaju infrastrukturu

² http://www.acas.rs/sr_cir/zakoni-i-drugi-propisi.html

³ <http://www.spikoalicija.org/>

ne samo za efikasniji monitoring u ovim oblastima, već i unapređenje antikoruptivnog aktivizma građana. Naime, u svim relevantnim istraživanjima sprovedenim tokom poslednjih deset godina jasno se pokazuje da oko polovine građana Srbije ima ambivalentan stav prema učešću u korupciji, odnosno najveći broj građana nema decidan stav o nekorišćenju korupcije za ostvarivanje svojih prava i interesa. Na ovako opisano stanje u značajnoj meri utiče činjenica da su prava „uzbunjivača“ (javni funkcioneri i službenici nezavisno od nivoa državne uprave koji prijave slučaj korupcije) u Srbiji tek počela da se regulišu⁵ i da je dosadašnji antikoruptivni aktivizam građana, posebno u oblasti privatizacije, u najvećoj meri ostao van domašaja interesa medija i organizacija civilnog društva koji nisu prepoznali značaj podrške ovim borcima protiv korupcije u procesu koji ima strukturalne i dalekosežne posledice za razvoj društva Srbije.

Za razliku od republičkog nivoa koji je u fokusu interesa javnosti, pokrajinski, gradski i opštinski nivoi još nisu dospeli u žihu interesovanja kada je u pitanju borba protiv korupcije. Potreba za borbom protiv korupcije na lokalnom nivou proizilazi iz nastupajuće decentralizacije sa kojom će se na pokrajine, gradove i opštine preseliti značajan deo ovlašćenja sa republičkog nivoa. U prilog potrebi uspostavljanja efikasnog antikorupcijskog mehanizma ide zaključak GRECO-a⁶ o nepostojanju borbe protiv korupcije na lokalnom nivou u svim državama istočne Evrope.

Aktuelne antikorupcijske inicijative na lokalnom nivou mogu se podeliti na one koje realizuju lokalne samouprave, one koje su inicirane od strane civilnog društva u saradnji sa lokalnom samoupravom i one koje realizuju organizacije civilnog društva samostalno. Svim aktivnostima je zajedničko odsustvo održivosti, tj. normativna neregulisanost, manjak političke volje, nizak uticaj zainteresovanih strana na ostvarivanje planiranih ciljeva, nedostatak kadrova i zavisnost od donatorske pomoći, odsustvo efektivne saradnje zainteresovanih strana u okviru lokalne samouprave, a pre svega civilnog društva i organa lokalne samouprave.

⁴ <http://www.nadzor.org.rs/>

⁵ Na nivou EU prava uzbunjivača su regulisana direktivom Evropske komisije br.95/46/EC, a u Srbiji je započet postupak pravnog regulisanja izmenama i dopunama Zakona o Agenciji za borbu protiv korupcije Službeni glasnik broj 53/2010)

⁶ Telo Saveta Evrope za borbu protiv korupcije, Preporuka broj 2004 (1)

Sve prethodno navedeno je razlog da Biro za društvena istraživanja uz podršku Ulcf Palme

Centra i pokrene realizaciju projekta „Lokalni planovi za borbu protiv korupcije u opštini Bor“.

Predloženi dokument je otvorenog i razvojnog karaktera. Naime, dokument je otvoren za svaku inicijativu i predlog za njegovo poboljšanje. Razvojni karakter dokumenta se ogleda u nameri da se nakon određenog vremenskog perioda izvrši procena ispunjenosti i efekata koji su postignuti, kao i da se predlože nova rešenja.

1.2 RADNA GRUPA ZA DONOŠENJE LOKALNOG PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE

Na inicijativu Biroa za društvena istraživanja formirana je Radna grupa za izradu Lokalnog plana za borbu protiv korupcije opštine Bor.

Radnu grupu čine:

R.br.	IME I PREZIME	ORGANIZACIJA/INSTITUCIJA
1.	Zoran Andrejić	Multietnički centar za razvoj regije „Dunav 21“Lokalni koordinator
2.	Marija Pešić	Asocijacija za razvoj opštine Bor
3.	Miodrag Milošević	Asocijacija za razvoj opštine Bor
4.	Valentina Novaković	LDP-odbornik
5.	Vladan Novović	Politikolog
6.	Dejan Janković	VDSS-predsednik opštinskog odbora Bor
7.	Zoran Cvetković	Industrijski sindikat-ATB FOD Bor
8.	Milan Stojanović	Strukovno udruženje AEPIMS
9.	Vasilije Ševčenko	Samostalni sindikat topionica-TIR Bor
10.	Milica Živković	IST MEDIA
11.	Srđan Marjanović	PULS ISTOKA-nedeljnik
12.	Tomica Mančić	Evropski Pokret-Bor

Lokalni plan za borbu protiv korupcije opštine Bor

13.	Rade Mihajlović	Preduzetnik
14.	Nikola Arsov	SDPS-odbornik
15.	Đorđe Staniševski	WEB Portal BOR.030

Primarni cilj Radne grupe je bio izrada predloga Lokalnog plana za borbu protiv korupcije koji bi bio prosleđen Skupštini opštine Bor na usvajanje.

Pored stalnih članova u radu Radne grupe učestovali su i predstavnici Biroa za društvena istraživanja, organizacije koja je nosilac projekta i inicijator ideje izrade Lokalnog plana za borbu protiv korupcije. U procesu izrade predloga Lokalnog plana za borbu protiv korupcije Radna grupa se u periodu od 2 meseca sastala četiri puta (decembar 2012 – januar 2013).

ODELJAK 2 PRINCIPI I VREDNOSTI

Kao što je ranije navedeno, za uspešnu borbu protiv korupcije potrebno je adekvatno društveno okruženje. Imajući u vidu evropsku budućnost Srbije značajno je stvoriti skladno društveno okruženje. Zato smo se opredelili za načela *Dobre vlasti* definisanih „White Paper on European Governance⁷“, a usvojenih od strane Evropske Komisije 2001. godine. Prema ovom dokumentu, dobra vlast se bazira na načelima vladavina prava, efikasnosti, transparentnosti, uračunljivosti, responzivnosti i inkluzivnosti.

Vladavina prava (Rule of law) obuhvata minimalni skup *pravičnih* pravila koja se nepristrasno odnose na sve pojedince i tela. Vladavina prava podrazumeva poštovanje individualnih prava, prava manjina, podelu vlasti, slobodne medije i nezavisno sudstvo.

Efikasnost (Efficiency) podrazumeva da se od raspoloživih resursa napravi što je više moguće novih resursa, tj. minimum pravila i resursa za optimalan rezultat, odnosno rezultata koji odgovaraju potrebama društva.

⁷ http://ec.europa.eu/governance/governance_eu/white_paper_en.htm

Transparenčnost (Transparency) podrazumeva da se donose odluke u skladu sa načelima, zakonima i drugim pravilima, da postoji jasnoća nezršnih, državnih procesa odlučivanja i na kraju javna dostupnost informacija.

Responzivnost (Responsiveness) podrazumeva da postoji legitimnost predstavničkih tela, ustanova i organizacija u odnosu na one čije interese i prava predstavljaju.

Odgovornost (Accountability) podrazumeva da država, firme i organizacije moraju voditi računa o onima koje predstavljaju i polagati im račune.

Inkluzivnost (Inclusiveness) podrazumeva da odluke počivaju na saglasnosti. Pošto saglasnost nije lako postići koristi se većinsko odlučivanje. Većinsko odlučivanje omogućuje preraspodele i isključivanje dela građana i učesnika u procesu odlučivanja. Usled toga je potrebno osigurati što šire učešće pojedinaca u odlučivanju, izbeći osećaj isključenosti i povesti računa o posebno osetljivim/povredljivim pojedincima i grupama.

ODELJAK 3 KONTEKST

Borba protiv korupcije u gradovima i opštinama Srbije se tiče svih: organa lokalne samouprave, organizacija civilnog društva, medija, preduzetničkog sektora, akademske zajednice i građana. Upravo učešće zainteresovanih aktera u procesu analize stanja, formulisanja i primene Lokalnog plana za borbu protiv korupcije je prepostavka za uspešnu primenu ovog dokumenta.

Za potrebe ovog projekta realizovano je mapiranje antikorupcijske infrastrukture, odnosno postojanje normativnih, institucionalnih i aktivističkih resursa na lokalnom nivou za borbu protiv korupcije. Naime, u istraživanju smo prednost dali utvrđivanju potencijala za borbu protiv korupcije, dok smo se manje bavili obimom korupcije. Za ovaj pristup smo se opredelili u želji da utvrdimo pozitivne i negativne aspekte borbe protiv korupcije na nivou grada.

U okviru analize stanja korupcije i borbe protiv korupcije sprovedeno je istraživanje sa građanima⁸ Bora koje je pokazalo da:

- Za one koji najviše doprinose korupciji označeni su direktori javnih preduzeća čiji je osnivač opština sa 42,9% zaokruženih odgovora, dok odmah za njima slede političke stranke koje deluju u opštini Bor sa 41,7% slučajeva
- 22,1% ispitanika misli da niko u opštini Bor ne doprinosi borbi protiv korupcije. Kao neki od značajnijih faktora borbe protiv korupcije ocenjeni su Vlada Srbije (15,2%), tužioci (13,9%) i inspekcijske službe (12,7%).
- Na pitanje „Po Vašem mišljenju, koja su tri najvažnija činioца koji izazivaju korupciju u Boru“ najveći broj ispitanika (16,87%) je kao činioce označio moralnu krizu, nepoverenje i nesprovođenje zakona.
- Na pitanje „Koja tri razloga više od ostalih utiču na odluku da ljudi postanu korumpirani“ ispitanici su odgovarali zaokruživanjem 3 od 11 ponuđenih odgovora. Skoro trećina ispitanih (32,11%) smatra da je glavni razlog zbog kog ljudi postaju korumpirani materijalna korist. Skoro petina (18,92%) smatra da je korupcija postala normalan oblik ponašanja.
- Ispitanicima je postavljeno pitanje da mogućim izborom dva odgovora: „Koja dva razloga utiču na odluku da ljudi postanu koruptori“. 35,58% ispitanih misli da je glavni razlog nemogućnost da se na drugi način ostvare njihova prava, dok 30,67% smatra da je podmićivanje prešlo u naviku.
- Na pitanje „Šta Vi podrazumevate pod borbot protiv korupcije?“ ispitanici su odgovarali zaokruživanjem dva od sedam ponuđenih odgovora. Najveći broj ispitanih (59) pod borbot protiv korupcije podrazumeva otkrivanje i kažnjavanje počinilaca dela korupcije, dok najmanji broj – 6 misli da se protiv nje može boriti jačanjem morala i integriteta zaposlenih u javnom sektoru
- 46,43% ispitanika je na pitanje „Kada je reč o korupciji u Boru, koje od sledećih mišljenja Vam je najbliže?“ odgovorilo da misli da će korupcije u Boru uvek biti, ali da ona može biti

smanjena, dok svega 10,71% ispitanih građana Bora misli da korupcija u njihovom gradu može biti iskorenjena.

- Na pitanje „Šta bi Vas najpre motivisalo da se uključite u borbu protiv korupcije u Boru“ ispitani su odgovarali zaokruživanjem 5 od 17 ponuđenih odgovora. Po odgovorima ispitnika reklo bi se da bi ih najviše motivisala odlučna vladina politika u borbi protiv korupcije (14%) i poboljšanje propisa koji regulišu borbu protiv korupcije (10,19%).
- Ispitanici su sa do 5 odgovora odgovorili da su im najbitnije osobine kod osobe koja bi vodila borbu protiv korupcije poštene i iskrenost (20,35%) i obrazovanost (13,65%).

Nakon istraživanja sa građanima pristupilo se prikupljanje podataka putem fokus grupnih razgovora sa predstavnicima civilnog društva i sa predstavnicima lokalne samouprave, kao i popunjavanjem Formata otvorenog tipa od strane članova Radne grupe za izradu Lokalnog plana za borbu protiv korupcije. Oblasti posmatranja su bile: lokalna samouprava, sudstvo, civilno društvo (NVO i sindikat), političke partije i preduzetnički sektor.

Imajući u vidu participativnu i dijagnostičku prirodu istraživanja, kao i izvore, odnosno ispitnike, rezultati istraživanja se isključivo koriste za izradu ovog dokumenta.

ODELJAK 4 PRIORITETI

Za adekvantno definisanje prioriteta od presudnog značaja je poimanje korupcije i borbe protiv korupcije.

Lokalni plan za borbu protiv korupcije polazi od od toga da je korupcija tamo gde postoje monopolji i diskreciona ovlašćenja i manjak odgovornosti/polaganja računa. U ovom dokumentu će se borbot protiv korupcije smatrati izgradnja integriteta (institucija i građana), stvaranje i unapređenje antikorupcijskih znanja, praksi i mehanizama, jačanje interesa za borbu protiv korupcije, jačanje uticaja svih onih koji doprinose borbi protiv korupcije kao i unapređenje otkrivanja kažnjivosti za dela korupcije.

Pored definicija korupcije i antikorupcije za formulisanje prioriteta bitno je da iznesemo pretpostavke od kojih smo krenuli u formulisanje predloga Lokalnog plana za borbu protiv korupcije.

Prvi prioritet je da borba protiv korupcije u društvu visoke društvene i institucionalne dezorganizacije, koja je posledica kako tranzicije tako i „zarobljenosti države“, treba da počne i od lokalne zajednice. Posmatrajući korupciju kao devijaciju, stvaranje antikoruptivnog aktivizma na nižim nivoima društvenosti je verovatnije čime se lakše i brže postižu potrebne promene i rezultati koji su vidljivi i mogu postati deo pozitivnih praksi. Na ovaj način se vrši pretpostavke za autonomnu državnu administraciju koja je servis građana, a ne njihov vladar⁹.

Druga pretpostavka je stav da pitanje borbe protiv korupcije nije samo pitanje političke nego društvene volje, te da u borbu protiv korupcije treba da se uključe i svoju odgovornost preuzmu sve zainteresovane strane (stakeholderi) na lokalnom nivou. Bilo kakva redukcija odgovornosti na politički aspekt i državu smanjuje potencijal za borbu protiv korupcije i prepoznavanje geneze korupcije u jednom društvu¹⁰.

Veza između ove dve pretpostavke je činjenica da država daje legalni okvir za borbu protiv korupcije, a legitimitet borbi protiv korupcije daje društvo.

Što se tiče ciljeva, oni se mogu podeliti na opšte i posebne:

Prvi, opšti ciljevi su ciljevi društvenog konteksta. Realizacijom ovih ciljeva Lokalni plan za borbu protiv korupcije treba da doprinese razvoju političkog aktivizma građana, neposredne demokratije, decentralizaciji i dekoncentraciji vlasti, smanjenju diskriminacije i antidiskriminativnom aktivizmu građana, sekularnom društvu, razvoju efikasne, racionalne opštinske/gradske administracije, stvaranju društva jednake dostupnosti javnih resursa i društvenoj uključenosti svih građana, unapređenju komunikacije i poverenju građana prema organima lokalne samouprave.

⁹ Iskustvo najuspešnijeg primera borbe protiv korupcije, Agencija za borbu protiv korupcije u Hong Kongu, pokazuje da realizacija antikorupcijske politike na lokalnom nivou može biti idealna prilika za reformu lokalne samouprave.

¹⁰ Sociolog Amitai Etzioni je mišljenja da za razliku od onih koji se bore protiv korupcije, oni koji se bave korupcijom su dobro organizovani i imaju jake društvene lobije kao način ostvarivanja svojih koruptivnih ciljeva

Lokalni plan za borbu protiv korupcije opštine Bor

Posebni, antikorupcijski ciljevi su u funkciji izgradnje i unapređenja antikorupcijske infrastrukture na gradskom i opštinskom nivou. To obuhvata: unapređenje primene zakona koji regulišu oblast borbe protiv korupcije, monitoring primene zakona koji regulišu oblast borbe protiv korupcije, stvaranje institucionalnog i normativnog okvira za borbu protiv korupcije na nivou lokalne samouprave, kao i lokalnog civilnog društva. Jednom rečju, stvaranju održivog sistema za borbu protiv korupcije na lokalnom nivou koji treba da korupciju učini maksimalno marginalnom pojavom.

Strateški cilj Lokalnog plana borbe protiv korupcije je uspostavljanje održivog modela borbe protiv korupcije, a to konkretno znači da antikorupcijska infrastruktura doprisi stvaranju povoljog društvenog ambijenta za borbu protiv korupcije, a sa druge strane društveni ambijent za borbu protiv korupcije čini efektivnom i efikasnom, a korupciju marginalnom pojavom. Tako se stvara antikorupcijski krug održive borbe protiv korupcije, u kojem na putu stvaranja društvenog blagostanja država daje legalne okvire za borbu protiv korupcije, a društvo svojim postupanjem legitimitet borbi protiv korupcije.

4.1 AKCIONI PLAN

Lokalni akcioni plan za borbu protiv korupcije se sastoji od mera. Svaka mera ima svoj naziv, cilj, sadržaj, prepostavke za realizaciju, neophodna sredstva i indikatore napredovanja. Sve predložene mere su podeljene u dve grupe. Prva grupa su neposredne i odnose se na razvoj antikorupcijske infrastrukture, a druga grupa su mere posrednog karaktera i njihova realizacija treba da doprinese boljem ambijentu za borbu protiv korupcije (Tabela 1).

Tabela 1. Pregled neposrednih i posrednih mera Lokalnog plana za borbu protiv korupcije

Neposredne mera	Posredne mere
Godišnji izveštaj o stanju antikorupcije	Građanske debate o nacrtima predloga odluka organa lokalne samouprave i ustanova koje se finansiraju iz lokalnog budžeta
Karta Interesa	Građanski monitoring i evaluacija novčanih tokova na nivou budžetskih korisnika
Godišnja nagrada za borbu protiv korupcije	Javni prikaz izvršenja budžeta lokalne samouprave
Zaštita prava duvača u pištaljke	Građanski monitoring javnih ustanova na nivou lokalne samouprave

Lokalni plan za borbu protiv korupcije opštine Bor

Antikorupcijski kodeks javnih funkcionera i službenika	Građansko planiranje potreba i budžetskih sredstava
Antikorupcijski dijalog	Građanski monitoring javnih nabavki
Antikorupcijski seminar	Partijski troškovnik
Antikorupcijski audit	Preventivana evaluacija zaposlenih u organima lokalne samouprave
Antikorupcijski monitoring medija	Javni prostor bez partijskih, komercijalnih, verskih i drugih obeležja koji narušavaju javni karakter organa lokalne samouprave i nosilaca funkcija u okviru lokalne samouprave
Izveštaj o sprovođenju Planova integriteta na nivou opštine Bor	Izborni antikorupcijski kodeks
Izvestaj o radu državnih organa sa republičkog nivoa koja imaju sedište u Boru i javnih preduzećima i ustanova čije osnivač republika u kontekstu korupcije i borbe protiv korupcije	Uspostavljanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole u državnoj upravi i javnom sektoru
Uspostavljanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole (FMC) u državnom i javnom sektoru	Uspostavljanje nezavisne jedinice interne revizije u javnom sektoru
Uspostavljanje nezavisne jedinice interne revizije (IR) u javnom sektoru	Registri javnih dokumanta i informacija koji su informatički prilagođeni javnim pretragama, preuzimanju i analizama

Osnovna mera/aktivnost Lokalnog plana za borbu protiv korupcije je osnivanje Lokalnog antikorupcijskog foruma (LAF) zasnovanog na principima demokratske participacije. Ovo telo predstavlja autonoman institucionalni okvir za kreiranje, realizaciju i praćenje efekata borbe protiv korupcije na lokalnom nivou. LAF je sastavljen od stalnih članova sa pravom glasa – predstavnici lokalnih zainteresovanih strana (organi lokalne samouprave, civilno društvo, mediji, akademska zajednica i preduzetnici) i članova po pozivu koji imaju pravo da učestvuju u raspravama (predstavnici antikorupcijskih tela, domaće i međunarodne organizacije koji su posvećene borbi protiv korupcije i stručnjaci za borbu protiv korupcije). LAF primenjuje i prati sve aktivnosti koje doprinose realizaciji Lokalnog plana za borbu protiv korupcije.

Ciljne grupe akcionog plana su: organi i institucije lokalne samouprave, preduzeća u kojima lokalna samouprava ima upravljačka prava, političke stranke, organizacije civilnog društva (nevladine

organizacije, sindikati, profesionalna i strukovna udruženja, komore i udruženja preduzetnika), mediji - nezavisno od vrste i vlasništva.

ODELJAK 5 PRAVNI OSNOV ZA IZRADU LOKALNOG PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE I POVEZANOST SA DRUGIM STRATEŠKIM DOKUMENTIMA

Lokalni plan za borbu protiv korupcije svoje pravno uporište ima u Zakonu o lokalnoj samoupravi u članu 2. „*Lokalna samouprava je pravo građana da upravljaju javnim poslovima od neposrednog, zajedničkog i opšteg interesa za lokalno stanovništvo, neposredno i preko slobodno izabranih predstavnika u jedinicama lokalne samouprave, kao i pravo i sposobnost organa lokalne samouprave da, u granicama zakona, uređuju poslove i upravljaju javnim poslovima koji su u njihovoj nadležnosti i od interesa za lokalno stanovništvo*”, i u članu 13. “*Jedinice lokalne samouprave sarađuju i udružuju se radi ostvarivanja zajedničkih ciljeva, planova i programa razvoja, kao i drugih potreba od zajedničkog interesa i radi njihovog ostvarivanja mogu udruživati sredstva i obrazovati zajedničke organe, preduzeća, ustanove i druge organizacije i službe, u skladu sa zakonom i statutom. ... Organi jedinica lokalne samouprave mogu sarađivati sa nevladinim organizacijama, humanitarnim organizacijama i drugim organizacijama, u interesu jedinice lokalne samouprave i stanovnika sa svog područja*”.

Predloženi Lokalni plan za borbu protiv korupcije predstavlja u sadržinskom smislu konkretizaciju preporuka iz Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije iz svih poglavlja koja imaju sadržaje koji se odnose na lokalni nivo, a posebno Poglavlje 3. *Sistem državne uprave i teritorijalne autonomije, lokalne samouprave i javnih službi*, i to: poboljšanje saradnje organa uprave i javnih službi u oblasti borbe protiv korupcije; preispitivanje postojanja diskrecionih ovlašćenja službenika organa uprave i javnih službi; dosledna primena principa rada državne uprave: depolitizacija¹¹, profesionalizacija, racionalizacija, modernizacija i otvorena Vlada, kao i revizija sistematizacija radnih mesta u svim organima državne uprave, u skladu sa navedenim principima; uspostavljanje mehanizma koji garantuje nepristrasan, objektivan i apolitični¹² odabir kadrova i njihovo unapređivanje; uspostavljanje efikasnog sistema kontrole i odgovornosti

¹¹ Departizacija je bolji izraz od depolitizacije

¹² Nepartijski ili apartijski je bolji izraz

službenika organa uprave i javnih službi; zaštita službenika organa uprave i javnih službi koji odbiju izvršavanje protivzakonitih naloga pretpostavljenih; donošenje kodeksa ponašanja službenika organa uprave i javnih službi, uz obavezno propisivanje zabrane koruptivnog ponašanja i obezbeđivanje njegove delotvornosti; uvođenje pravila o prelasku zaposlenih iz javnog u privatni sektor i zabrane iskorišćavanja bivše službene pozicije; uspostavljanje mehanizama za prijavljivanje protivzakonitog i neetičkog rada državnih i javnih službenika i mehanizama za zaštitu osoba koje to prijavljuju; uvođenje principa rotacije službenika organa uprave i javnih službi na radnim mestima podložnim korupciji i usvajanje i sprovođenje posebnih akcionih planova za borbu protiv korupcije u oblastima koje su najpodložnije korupciji.

ODELJAK 6 MEHANIZMI IMPLEMENTACIJE

Procesom implementacije Lokalnog plana za borbu protiv korupcije će koordinirati Lokalni antikorupcijski forum (LAF), čije osnivanje predstavlja osnovnu meru/aktivnost Lokalnog plana za borbu protiv korupcije. Koordinacija podrazumeva iniciranje i upravljenje aktivnostima u borbi protiv korupcije na lokalnom nivou, zatim aktivnostima koje se odvijaju između LAF-a i državnih antikorupcijskih tela, domaćih i međunarodnih organizacija koje su posvećene borbi protiv korupcije i na kraju aktivnostima koje su međunarodnog karatera bilo na nivou regiona Jugoistočne Evrope ili Evropske unije.

Procesom monitoringa i evaluacije primene Lokalnog plana za borbu protiv korupcije i postignutih rezultata će koordinirati Biro za društvena istraživanja sa lokalnim partnerskim organizacijama koje se bile uključene u proces donošenja ovog plana. Biro za društvena istraživanja, kao inicijator pokretanja procesa izrade Lokalnog plana za borbu protiv korupcije i kao zainteresovana i neposredno uključena strana u izradi istog, preuzima na sebe objavljivanje godišnjeg izveštaja o Stanju antikorupcije u gradovima i opštinama, kao i rangiranje gradova i opština koje su ovaj dokument počele da primenjuju. Naime, predmet merenja će biti ostvaren napredak svakog grada u sprovođenju Lokalnog plana za borbu protiv korupcije. Izveštajem bi se pratile tri vrste indikatora: indikatori primene, indikatori rezultata i indikatori konteksta. Kao izvori za

ocenu će biti korišćeni podaci koje poseduje LAF, kao i podaci koje će Biro za društvena istraživanja prikupiti tokom za tu svrhu organizovanog istraživanja.

Lokalni plan za borbu protiv korupcije opštine Bor

NAZIV AKTIVNOSTI	CILJ AKTIVNOSTI	SADRŽAJ AKTIVNOSTI	PREPOSTAVKE PROMENE	NEOPHODNA SREDSTVA	INDIKATORI NAPREDOVANJA TOKO PRVE GODINE
Formiranje Loknog antikorupcijskog foruma (u daljem tekstu LAF)	<ul style="list-style-type: none"> • Svaranje institucionalnog okvira za borbu protiv korupcije na lokalnom nivou na principima demokratske participacije za potrebe ostvarivanja Lokalnog plana za borbu protiv korupcije • Konsultativno prisustvo građana koji se obrate LAF-u sa željom da doprinesu borbi protiv korupcije u Boru • Donošenje strateškog dokumenta o radu LAF-a 	<ul style="list-style-type: none"> • Formiranje tela sastavljanog od stalnih članova (predstavnici lokalne samouprave, civilnog društva, medija, preduzetnika, dobitnici godišnjih nagrada za borbu protiv i članova po pozivu (stručnjaka, međunarodnih organizacija i domaćih organizacija civilnog društva koje se bave antikorupcijom) • Stalni članovi LAF-a, u originalnom sastavu, su članovi Radne grupe za izradu Lokalanog plana za borbu protiv korupcije u opštini Bor • Konsultativno prisustvo građana koji se obrate LAF-u sa željom da doprinesu borbi protiv korupcije u Boru • Izrada godišnjeg izveštaja o stanju korupcije na lokalnom nivou 	<ul style="list-style-type: none"> • Prostor za rad • Tekući kancelarijski troškovi, • Usvojen lokalni plan za borbu protiv korupcije od strane skupštine grada/opštine • Lokalni koordinator rada • Usvojen godišnji plan rada • Obespećeni materijalni i tehnički usluge 	<ul style="list-style-type: none"> • Odžana konstitutivna sedница u prvopolovini godine • Usvojen Poslovnik o radu u roku od mesec dana od održavanja konstitutivne sednice • Usvojen Kodeks ponašanja članova LAF-a u roku od dva meseca od održavanja konstitutivne sednice • Usvojen godišnji plan rada • Obezbeđeni materijalni i tehnički usluge 	
Godišnji izveštaj o stanju antikorupcije i stanju korupcije	<ul style="list-style-type: none"> • Evaluacija efikasnosti i efektivnosti borbe protiv korupcije na lokalnom nivou • Iniciranje konsultativnog procesa o unapređenju borbe protiv korupcije na lokalnom nivou 	<ul style="list-style-type: none"> • Predstavljanje u lokalnoj skupštini, na Internet prezentaciji lokalne samouprave i u lokalnim medijima 	<ul style="list-style-type: none"> • Usvojen plan monitoringa i evaluacije (u daljem tekstu M&E) • Institucionalnom nivou <ul style="list-style-type: none"> ◦ Normalnivom nivou ◦ Aktivističkom nivou • Saradnja sa prepoznatlim ciljnim grupama i institucijama koje su predmet M&E 	<ul style="list-style-type: none"> • Troškovi organizacije M&E • Realizovan i prezentovan izveštaj o stanju antikorupcije • Usvajanje godišnjeg izveštaja o stanju antikorupcije u gradu/opštini izveštaja M&E 	

Lokalni plan za borbu protiv korupcije opštine Bor

NAZIV AKTIVNOSTI	CILJ AKTIVNOSTI	SADRŽAJ AKTIVNOSTI	PРЕПОСТАВКЕ/ PROMENE	NEOPHODNA SREDSTVA	INDIKATORI NAPREDOVANJA TOKOM PRVE GODINE
<ul style="list-style-type: none"> Mapiranje korupljivih rizika kod javnih funkcionera i službenika na lokalnom nivou, članova upravnih i nadzornih tела u organizacijama civilnog društva, članova upravnih i nadzornih tела u ustanovama koje se finansiraju iz budžeta lokalne samouprave, članova upravnih i nadzornih tела u medijima koji se finansiraju iz budžeta lokalne samouprave 	<ul style="list-style-type: none"> • Svaki obveznik bi po svom izboru trebalo da dostavi propisane podatke u Bazu koja bi bila u nadležnosti LAF-a • LAF bi garantovao zaštitu podataka u skladu sa važećim zakonima i prevašodno bi ih koristio za interne analize • Izrada pravilnika o prikupljanju, arhiviranju i konštenju podataka iz Karte Interesa 	<ul style="list-style-type: none"> • Izrada softvera od strane informacijske službe grada • Unos i obrada podataka 	<ul style="list-style-type: none"> • Formirana Karta licih interes • Broj javnih funkcionera i službenika koji su dostavili podatke • Usvijen pravilnik o prikupljanju, arhiviranju i konštenju podataka iz Karte Interesa 		
<ul style="list-style-type: none"> Vježbanje i razvoj lokalne samouprave 	<ul style="list-style-type: none"> • Vježbanje i razvoj lokalne samouprave 	<ul style="list-style-type: none"> • Vježbanje i razvoj lokalne samouprave 	<ul style="list-style-type: none"> • Vježbanje i razvoj lokalne samouprave 	<ul style="list-style-type: none"> • Vježbanje i razvoj lokalne samouprave 	<ul style="list-style-type: none"> • Vježbanje i razvoj lokalne samouprave
<ul style="list-style-type: none"> Vježbanje i razvoj lokalne samouprave 	<ul style="list-style-type: none"> • Vježbanje i razvoj lokalne samouprave 	<ul style="list-style-type: none"> • Vježbanje i razvoj lokalne samouprave 	<ul style="list-style-type: none"> • Vježbanje i razvoj lokalne samouprave 	<ul style="list-style-type: none"> • Vježbanje i razvoj lokalne samouprave 	<ul style="list-style-type: none"> • Vježbanje i razvoj lokalne samouprave

Lokalni plan za borbu protiv korupcije opštine Bor

NAZIV AKTIVNOSTI	CILJ AKTIVNOSTI	SADRŽAJ AKTIVNOSTI	PREPOSTAVKE/ PROMENE	NEOPHODNA SREDSTVA	INDIKATORI NAPREDOVANJA TOKOM PRVE GODINE
Godišnja nagrada za borbu protiv korupcije	<ul style="list-style-type: none"> Promocija antikorupтивног активизма на нивоу локалне заједнице Јачање интегритета борача против корупције Подизање свести грађана о потреби борбе против корупције 	<ul style="list-style-type: none"> Nagrada dodeljuje LAF у виду признања у категорији:<ul style="list-style-type: none"> Organ lokalne самонправе/функционер/службеник локалне самонправе Организација цивилног друштва Новинар Припадник професије Грађанин/група грађана Dobitnik nagrade уколико ћeli, постaje član LAF-a Odluku donose гласањем сви чланови LAF-a 	<ul style="list-style-type: none"> Definisani kriterijumi za izbor dobitnika nagrade od стране LAF-a 	<ul style="list-style-type: none"> U okviru sredstava za rad LAF-a 	<ul style="list-style-type: none"> Realizovana procedura izбора добитника награде
Zaštita prava uzbunjivača	<ul style="list-style-type: none"> Sистемска подршка борцима против корупције, здравима корупције и дуваћима у питању на локалном нивоу 	<ul style="list-style-type: none"> U okviru активности LAF-a формирани Klub борача против корупције, који би пружао подршку борцима против корупције, здравима корупције и дуваћима у питању на локалном нивоу 	<ul style="list-style-type: none"> Saradnja sa Заštitnikom građana Saradnja sa profesionalnim udruženjima i medijima 	<ul style="list-style-type: none"> U okviru sredstava za rad LAF-a 	<ul style="list-style-type: none"> Број пружених услуга подршке по категоријама правна, медијска и експертска Број грађана који су застраžili подршку по категоријама: правна, медијска експертска

Lokalni plan za borbu protiv korupcije opštine Bor

NAZIV AKTIVNOSTI	CILJ AKTIVNOSTI	SADRŽAJ AKTIVNOSTI	PREPOSTAVKE/ PROMENE	NEOPHODNA SREDSTVA	INDIKATORI NAPREDOVANJA TOKOM PRVE GODINE
Antikorupcijski kodeks Bora	<ul style="list-style-type: none"> Razvoj antikorupcijske kulture kod organa lokalne samouprave, civilnog društva i preduzetničkog sektora Razvoj antikorupljivog aktivizma kod organa lokalne samouprave, civilnog društva i preduzetničkog sektora 	<ul style="list-style-type: none"> Izrada Antikorupcijskog koduska Bora kroz konsultativni proces koji koordinira LAF Analiza postojećih kodeksa i analiza primene Usvajanje i primena Antikorupcijskog kodeksa Bora Analiza postojećih kodeksa i analiza primene Formiranje tima za pranje primene Antikorupcijskog kodeksa u okviru LAF-a 	<ul style="list-style-type: none"> Politička volja Spremnost civilnog društva da učestvuje u procesu izrade Antikorupcijskog kodeksa Bora U okviru sredstava za rad LAF-a 	<ul style="list-style-type: none"> Ugovoren Ugovoren Ugovoren 	<ul style="list-style-type: none"> Usvojen Antikorupcijski kodeks Formiran tim za pranje primene Antikorupcijskog kodeksa u okviru LAF-a

Lokalni plan za borbu protiv korupcije opštine Bor

NAZIV AKTIVNOSTI	CILJ AKTIVNOSTI	SADRŽAJ AKTIVNOSTI	PREPOSTAVKE/ PROMENE ..	NEOPHODNA SREDSTVA	INDIKATORI NAPREDOVANJA TOKO PRVE GODINE
Antikorupcijski dijalog	<ul style="list-style-type: none"> Unapređenje antikorupcijskog aktivizma na lokalnom nivou Promocija i razvoj dijaloga kao sredstva borbe protiv korupcije na lokalnom nivou 	<ul style="list-style-type: none"> Na lokalnoj televiziji se organizuju rasprave iz oblasti borbe protiv korupcije u kojima se razmatra neki od eventualnih slučajeva korupcije i definisalo rešenje Učesnici su zainteresovani građani, predstavnici civilnog društva i predstavnici lokalne samouprave uz učešće građana-gledalaca. 	<ul style="list-style-type: none"> Politička volja Podiška lokalnih medija Spremnost građana da participiraju u dijalogu Obезбедљиве medijskog prostora u medijima 	<ul style="list-style-type: none"> Nema 	<ul style="list-style-type: none"> Broj emisija Broj iniciranih ili rešenih problema segmetiranih po temama
Antikorupcijski seminar	<ul style="list-style-type: none"> Edukacija javnih funkcionera i službenika na lokalnom nivou, članova upravnih i nadzornih tela u organizacijama civilnog društva, članova upravnih i nadzornih tela u ustanovama koje se finansiraju iz budžeta lokalne samouprave, članova upravnih i nadzornih tela u medijima koji se finansiraju iz budžeta lokalne samouprave 	<ul style="list-style-type: none"> Formiranje Antikorupcijske biblioteke u okviru lokalne samouprave Održavanje edukativnih seminara za ciljne grupe u organizaciji LAF-a 	<ul style="list-style-type: none"> Spremnosti i zainteresovanost ciljnih grupa 	<ul style="list-style-type: none"> U okviru sredstava za rad LAF-a 	<ul style="list-style-type: none"> Formirana Antikorupcijska biblioteka Broj radionica Broj održanih seminara Broj učesnika seminara

Lokalni plan za borbu protiv korupcije opštine Bor

NAZIV AKTIVNOSTI	CILJ AKTIVNOSTI	SADRŽAJ AKTIVNOSTI	PРЕПОСТАВКЕ/ PROMENE	NEOPHODNA SREDSTVA	ИДИКАТОРИ НАПРЕДОВАЊА ТОЈ ПРВЕ ГОДИНЕ
Antikorupcijski audit	<ul style="list-style-type: none"> Godišnje merenje korupтивног ризика на нивоу институција локалне самоправе, организација цивилног друштва, медја и политичких странака и предузећа 	<ul style="list-style-type: none"> Online ankete на представитељном узорку јавних функционера и службеника, односно представника институција локалне самоправе, организација цивилног друштва, медја и политичких странака и предузећа Realizacija fokus група са представницима запослених у организацијама локалне самоправе и организационим јединицама локалне самоправе, организација цивилног друштва, медја и политичких странака и предузећа 	<ul style="list-style-type: none"> Ustavljanje saradnja Postojanje интереса код цијлих група 	<ul style="list-style-type: none"> Troškovi istraživanja 	<ul style="list-style-type: none"> Realizовано истраживање Objavljen Годишњи извештај
Antikorupcijski monitoring medija	<ul style="list-style-type: none"> Unapređenje квалитета извештавања медја о корупцији и борби против корупције на локалном нивоу 	<ul style="list-style-type: none"> Monitoring извештавања медја о корупцији на нивоу града/општине Izrada Годишњег извештаја о извештавању медја од стране LAF-а 	<ul style="list-style-type: none"> Ustavljanje saradnja LAF-а и медја на локалном и републиčком нивоу 	<ul style="list-style-type: none"> Troškovi press klipping-a 	<ul style="list-style-type: none"> Број документа који усвојени су узимају подлогу извештавања Број извештаја Представљен Годишњи извештај о извештавању медја о корупцији на локалном нивоу

Lokalni plan za borbu protiv korupcije opštine Bor

NAZIV AKTIVNOSTI	CILJ AKTIVNOSTI	SADRŽAJ AKTIVNOSTI	PРЕПОСТАВКЕ/ ПРОМЕНЕ:	NEOPHODNA SREDSTVA	ИДИКАТОРИ НАПРЕДОВАЊА ТОКОМ PRVE ГОДИНЕ
Грађанске расправе о надима предлога одлука органа lokalne самоуправе и установа које се финансирају из буџета локалне самоуправе	<ul style="list-style-type: none"> • Jačanje ulicajia građana na kreiranje javnih politika • Izgradnja poverenja u javni sektor kroz unapredanje komunikacije građana i lokalne самоуправе • Unapredjenja primene načela neposredne demokratije u procesima odlučivanja 	<ul style="list-style-type: none"> • Pre donošenja odluke, a u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja, organi lokalne самоуправе су у обavezi da automatski dostavite LAF-u sadržaj dokumenta koji je predmet odlučivanja • Na osnovu informacija o procesu iniciranja i kreiranja odluke, као и значаја за na borbu protiv korupcije LAF će организовати јавну расправу кроз: <ul style="list-style-type: none"> ◦ Politička volja ◦ Online ankete ◦ Stručne diskusione grupe ◦ TV emisije 	<ul style="list-style-type: none"> • Broj nacrti predloga odluka organa lokalne samouprave i ustanova које се finansiraju iz lokalnog budžeta који су предмет грађанске расправе • Broj i vrsta učešnika u грађanskим расправама • Broj i vrsta predloženih i usvojenih promena u usvojenim odlukama organa lokalne samouprave i ustanova које се finansiraju iz budžeta lokalne samouprave 	<ul style="list-style-type: none"> • U okviru средстава за rad LAF-a 	

Lokalni plan za borbu protiv korupcije opštine Bor

NAZIV AKTIVNOSTI	CILJ AKTIVNOSTI	SADRŽAJ AKTIVNOSTI	PREPOSTAVKE/ PROMENE	NEOPHODNA SREDSTVA	INDIKATORI NAPREDOVANJA TOKO PRVE GODINE
Javni prostor bez partijskih, reklamno-komerčijalnih i verskih obeležja <ul style="list-style-type: none"> Izgradnja poverenja u javni sektor kroz unapređenje komunikacije sa građanima i organizacijama civilnog društva Razvoj integriteta javnih funkcionera službenika na lokalnom nivou Deparțizacija javnog sektora 	<ul style="list-style-type: none"> Uklanjanje svih obeležja u prostorijama, odnosno funkcionera i službenika koja su: <ul style="list-style-type: none"> Partijskog karaktera Reklamnog (komercijalnog) karaktera Verskog karaktera Definisanje metodologije monitoringa primene odluke o uklanjanju obeležja koja su partijskog, komercijalnog ili verskog karaktera koja su u javnim prostorima 	<ul style="list-style-type: none"> Uklanjanje svih obeležja u prostorijama, odnosno funkcionera i službenika koja su: <ul style="list-style-type: none"> Partijskog karaktera Reklamnog (komercijalnog) karaktera Verskog karaktera Definisanje metodologije monitoringa primene odluke o uklanjanju obeležja koja su partijskog, komercijalnog ili verskog karaktera koja su u javnim prostorima 	<ul style="list-style-type: none"> Nema 	<ul style="list-style-type: none"> Usvojena odluka o uklanjanju obeležja koja su partijskog, komercijalnog ili verskog karaktera koja su u javnim prostorima Uspostavljen monitoring primene za koji je zadužen LAF 	
Gradansko posmatranje javnih nabavki <ul style="list-style-type: none"> Povećanje transparentnosti i monitoring realizacije javnih nabavki Unapređenje transparentnosti finansiranja političkih stranaka na lokalnom nivou 	<ul style="list-style-type: none"> Predstavnici LAF-a posmatraju realizaciju javnih nabavki na lokalnom nivou u pogledu ispunjenja ugovornih obaveza i kvaliteta nabavljenih roba/usluga. Ovo se u prvom redu odnosi na praćenje kvaliteta, rukovoda, promena uslova <i>kroz</i> aneksne ugovore. 	<ul style="list-style-type: none"> Saradnja sa stručnjacima i strukovnim udruženjima koja deluju na lokalnom ili regionalnom nivou 	<ul style="list-style-type: none"> Troškovi eksperitiza 	<ul style="list-style-type: none"> Godišnji izveštaj o realizaciji javnih nabavki 	
Partiski troškovnik	<ul style="list-style-type: none"> Svaka stranka je u obavezi da jednom kvartalno LAF-u predava izveštaj o aktivnostima i angaživanim resursima koji su sprovedeni 	<ul style="list-style-type: none"> Politička volja Izrada formata za izveštavanje 	<ul style="list-style-type: none"> U okviru sredstava za rad LAF-a 	<ul style="list-style-type: none"> Broj stranaka koje su predale partizanske troškovnike 	

Lokalni plan za borbu protiv korupcije opštine Bor

NAZIV AKTIVNOSTI	CILJ AKTIVNOSTI	SADRŽAJ AKTIVNOSTI	PREPOSTAVKE/ PROMENE	NEOPHODNA SREDSTVA	INDIKATORI NAPREDOVANJA TOKOM PRVE GODINE
Javni prikaz izvršenja budžeta lokalne samouprave	<ul style="list-style-type: none"> Izgradnja poverenja u javni sektor kroz unapređenje komunikacije 	<ul style="list-style-type: none"> Predstavnik organa lokalne samouprave u čijoj nadležnosti je budžet lokalne samouprave kvartalno prezentuje, a u slučaju rebalansa i češće, da prikaže izvršenje budžeta lokalne samouprave u emisiji na lokalnoj TV i na Internet prezentaciji lokalne samouprave 	<ul style="list-style-type: none"> Politička volja Saradnja sa lokalnim medijima koji se finansiraju iz lokalne samouprave Obezbeđivanje medijskog prostora u medijima 	<ul style="list-style-type: none"> U okviru sredstava za rad LAF-a 	<ul style="list-style-type: none"> Broj prezentacija Broj predloga i sugestija građana
Gradansko posmatranje javnih uslanova na nivou lokalne samouprave	<ul style="list-style-type: none"> Povećanje učešća građana u kreiranju javnih politika Izgradnja poverenja u javni sektor kroz unapređenje komunikacije sa građanima i organizacijama civilnog društva Unapređenje primene načela neposredne demokratije u procesima odlučivanja 	<ul style="list-style-type: none"> Obezbeđivanje prisustva predstavnika građana, <i>Gradanskih posmatrača</i>, na sednicama nadzornih odbora/ela/ustanova koje se finansiraju iz sredstava lokalnog budžeta Obezbeđivanje prisustva predstavnika građana, <i>Gradanskih posmatrača</i> na sednicama mesnih zajedница (gde postoje samodoprinosi) Gradanski posmatrač ima pravo diskusije, ali bez prava glasa LAF reguliše pravilnikom izbor Gradanskog posmatrača Predstavnik građana ima pravo diskusije, ali bez prava glasa Predstavnika imenuje LAF, dok bi prava i obaveze bi bile regulisane pravним aktom LAF-a U slučaju da ne postoji mogućnost da se iz matičnog grada angažuje Gradanski posmatrač, on bi bio angažovan iz drugog grada/opštine u kojem postoji LAF Izrada pravilnika o ponasanju Gradanskih posmatrača od strane LAF-a 	<ul style="list-style-type: none"> Politika volja Izmene relevantnih pravilnika i statuta javnih preduzeća i ustanova koje se finansiraju iz sredstava budžeta lokalne samouprave U okviru sredstava za rad LAF-a Troškovi edukacije 	<ul style="list-style-type: none"> Redovnost Građanskih posmatrača na sednicama nadzornih odbora i ustanova i na sednicama mesnih zajednica Broj institucija koje su prihvatile Gradanske posmatrače Usvojene izmene relevantnih pravilnika/ustalata javnih preduzeća i ustanova na lokalnom nivou Usvojeni Pravilnik o ponasanju Gradanskih posmatrača od strane LAF-a 	<ul style="list-style-type: none"> Broj Građanskih posmatrača Redovnost Građanskih posmatrača na sednicama nadzornih odbora i ustanova Redovnost Građanskih posmatrača na sednicama upravnih i nadzornih odbora i ustanova i na sednicama mesnih zajednica Broj institucija koje su prihvatile Gradanske posmatrače Usvojene izmene relevantnih pravilnika/ustalata javnih preduzeća i ustanova na lokalnom nivou Usvojeni Pravilnik o ponasanju Gradanskih posmatrača od strane LAF-a

Lokalni plan za borbu protiv korupcije opštine Bor

NAZIV AKTIVNOSTI	CILJ AKTIVNOSTI	SADRŽAJ AKTIVNOSTI	PREPOSTAVKE/ PROMENE	NEOPHODNA SREDSTVA	INDIKATORI NAPREDOVANJA TOKOM PRVE GODINE
Izborni antikorupcijski kodeks	<ul style="list-style-type: none"> • Sprečavanje korupljivih aktivnosti u predizbornom periodu • Promocija antikorupljivih ponasanja u preizbornom i izbornom procesu • Jačanje integriteta i učešnika u predizbornom i izbornom procesu 	<p>Izrada izbornog antikorupcijskog kodeksa kroz konsultativni proces vođen od strane LAF-a</p> <p>Jačanje integriteta i učešnika u predizbornom i izbornom procesu</p>	<ul style="list-style-type: none"> • U okviru sredstava za rad LAF-a • Politička volja političkih stranaka 	<ul style="list-style-type: none"> • U okviru sredstava za rad LAF-a • Politička volja političkih stranaka 	<ul style="list-style-type: none"> • Usvojen Izborni antikorupcijski kodeks
Pravilnik o izbornim komisijama	<ul style="list-style-type: none"> • Pravilnik o izbornim komisijama 	<p>Pravilnik o izbornim komisijama</p> <p>Pravilnik o izbornim komisijama</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Pravilnik o izbornim komisijama 	<ul style="list-style-type: none"> • Pravilnik o izbornim komisijama 	<ul style="list-style-type: none"> • Pravilnik o izbornim komisijama
Vredovani	<ul style="list-style-type: none"> • Vredovani 	<p>Vredovani</p> <p>Vredovani</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Vredovani 	<ul style="list-style-type: none"> • Vredovani 	<ul style="list-style-type: none"> • Vredovani

Lokalni plan za borbu protiv korupcije opštine Bor

Naziv aktivnosti	Cilj aktivnosti	Sadržaj aktivnosti	Prepostavke /promene	Neophodna sredstva	Indikatori promena tokom prve godine
-Korišćenje javnih sredstava za realizaciju postavljenih ciljeva u skladu sa poslovnim procedurama i planom aktivnosti;	-Izrada modela poslovnih procedura i strategije upravljanja rizikom u javnim preduzećima;	-Isticanje poslovnih, finansijskih i planova javnih nabavki kao i izveštaja o Izvršenju putem web prezentacije ili oglašne table u instituciji;	-preispitivanje i sužavanje diskrecionih prava rukovodioca JP;	Troškovi	- Jača kontrola korišćenja javnih sredstava i usvojene poslovne procedure i strategija upravljanja rizikom;
-Izrada i sprovođenje strateških i drugih planova kao i programa za ostvarivanje opštih i posebnih ciljeva institucije	Uspostavljanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole (FMC) u državnom i javnom sektoru	-Analiza usklađenosti donošenja poslovnih odluka u skladu sa zakonom i internim aklima;	-Kontrola stepena ispunjenosti planova rada institucije od strane građana;		- Javni uvid u realizaciju poslovnih finansijskih i planova javnih nabavki;
		-Sustavno upravljanje rizikom	- dosledna primena principa rada državne uprave;		- Efikasniji sistem donošenja odluka i rada državne uprave u skladu sa Zakonom i internim aklima;
					-Nezavisna jedinica za Internu reviziju;
					-Usvajanje akata interne revizije kojim se definise njen status, nadležnost,

Lokalni plan za borbu protiv korupcije opštine Bor

Ustavljanje nezavisne jedinice interne revizije (IR) u javnom sektoru	upravljanja i kontrole, tj. revizijanje svih funkcija i procesa poslovanja i uspostavljenih internih kontrola, proveru primene zakona i revizija načina rada.	-Postupanje po preporukama interne revizije iz pojedinačnih i gođišnjih izvestaja o izvršenoj internoj reviziji, -izrada pojedinačnih i godišnjih izvestaja o izvršenoj internoj reviziji,	-Postupanje po preporukama interne revizije iz pojedinačnih i gođišnjih izvestaja o izvršenoj internoj reviziji, i - Efikasniji sistem praćenja i ocene rada državne uprave u skladu sa Zakonom i internim aktima;	Ovlašćenja i položaj;
	Izveštaj o radu dijavnih organa sa republičkog nivoa koja imaju sedište u Boru i javnih preduzeća i ustanova čiji je osnivač republika u kontekstu korupcije i borbe protiv korupcije	Izrada Izveštaja od strane članova LAF-a	Pretpostavke / promene	Indikatori promena tokom prve godine
	Naziv aktivnosti	Cilj aktivnosti	Sadržaj aktivnosti	
	Izveštaj o radu dijavnih organa sa republičkog nivoa koja imaju sedište u Boru i javnih preduzeća i ustanova čiji je osnivač republika u kontekstu korupcije i borbe protiv korupcije	Izveštaj o stanju korupcije i borbe protiv korupcije, kao i uključivanje republičkih institucija/organova i ustanova u borbu protiv korupcije u Boru	Postupanje i prisluštanost relevantnim dokumentima	Uraden izveštaj ječnjom u dve godine po subjektu monitoringa

Lokalni plan za borbu protiv korupcije opštine Bor

Naziv aktivnosti	Cilj aktivnosti	Sadržaj aktivnosti	Pretpostavke /promene	Neophodna sredstva	Indikatori promena tokom prve godine
Registri javnih dokumenata i informacija koji su informatički prilagođeni javnim pretragama,	Transparentnost rada organa lokalne samouprave i stvaranje uslova za unapređenje proaktivnog pristupa u istražama zloupotreba.	Formiranje registara	Postojanje i prisluškačnost relevantnim dokumentima uz poštovanje relevantnih zakona		Broj formiranih registara