

РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ГРАД БОР

ГРАДСКА УПРАВА

ОДЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ

Број: 400-1-181/2019-III/04

Дана: 04.12.2019. године

***РЕВИДИРАНО УПУТСТВО ЗА ПРИПРЕМУ ОДЛУКЕ О
БУЏЕТУ ГРАДА БОРА ЗА 2020. И ПРОЈЕКЦИЈА ЗА 2021. И 2022.
ГОДИНУ***

У Бору, 04.12.2019. године

На основу члана 31. став (1) тачка 2) подтачка (1), члана 36. став (3) и члана 40. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13- исправка, 108/13 и 142/14, 68/15-др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19 и 72/19), и Упутства за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2020. годину и пројекције за 2021. и 2022. годину Министарства финансија Републике Србије број: 401-00-2709/2019-03 од 09. јула 2019. године, Одељење за финансије Градске управе Града Бора доноси

РЕВИДИРАНО УПУТСТВО ЗА ПРИПРЕМУ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ГРАДА БОРА ЗА 2020. И ПРОЈЕКЦИЈА ЗА 2021. И 2022. ГОДИНУ

Обавештавамо Вас да је у току израде Нацрта Одлуке о буџету за 2020. годину и пројекција за 2021. и 2022. годину ажурирано Упутство за израду програмског буџета из фебруара 2014. године (које је објављено на сајту Министарства финансија РС <https://www.mfin.gov.rs/pages/article.php?id=13474>) у делу „5.5. Програмски буџет јединица локалне самоуправе“, на страни 18, а све у циљу обезбеђивања једнообразности и упоредивости програма и програмских активности за све јединице локалне самоуправе.

Више није могуће да јединице локалне самоуправе самостално отварају програмске активности које нису део униформне програмске структуре, а услед неких нових специфичних надлежности које су добиле или околности које су настале, већ ће за то морати да упуте захтев Министарству финансија РС. Сваки захтев ће бити размотрен и јединица локалне самоуправе ће бити обавештена да ли је та нова програмска активност одобрена или одбијена. Уколико је та програмска активност одобрена, Министарство финансија јој додељује шифру, и та нова програмска активност постаје саставни део униформне програмске структуре из Анекса 5. Њу ће на тај начин моћи да користе и све остале јединице локалне самоуправе, уколико се и код њих током времена укаже потреба за том програмском активношћу.

Сви захтеви за отварање нове програмске активности се подносе на Обрасцу 1 (који се налази на последњој страни Упутства за израду програмског буџета и у наставку овог текста). **Обавештавамо све кориснике да је потребно да уколико се услед нових надлежности или специфичних околности појави потреба за отварањем нове програмске активности која није део униформне програмске структуре из Анекса 5, корисник упутити Градској управи града Бора захтев који ће Градска управа након разматрања упутити Министарству финансија због отварања нове програмске активности.**

Образац 1.

Захтев за отварање програмске активности	
Град/општина/Корисник	
Назив нове програмске активности	
Програм	
Функција	
Опис	
Правни основ	
Образложење захтева за отварање програмске активности	

Молимо све кориснике буџетских средстава за одређивање циљева и индикатора за програме, програмске активности и пројекте за које нису одредили исте или измену већ одређених циљева и индикатора (уколико постоји потреба) приликом израде Нацрта Одлуке о буџету града Бора за 2020. годину. Без задатих циљева и индикатора, средства се не могу више планирати Одлуком о буџету.

Подсећамо Вас да су доношењем Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Сл. Гл. РС“ бр 93/12), укинута је категорија сопствених прихода, брисањем овог појма из дефиниција и осталих делова Закона и престале су да важе одредбе којима се уређују припадност сопствених прихода. Међутим, самосталним чланом 47 (с3) Закона о буџетском систему („Сл. Гл РС“ бр., 93/12, 62/13, 63/13 и 103/15) предвиђена је, **изузетно**, могућност коришћења и расподеле сопствених прихода установа основаних од стране Републике Србије, односно локалне власти, над којима оснивач, преко директних корисника буџетских средстава, врши законом утврђена права у погледу управљања и финансирања, престају да важе кад се за то створе технички услови.

Законодавац је оставио могућност да установе до даљег могу да користе сопствене приходе у складу са законом, **као и да преиспитају основаност и оправданост постојања рачуна сопствених прихода у случају када коришћење и расподела тих прихода није уређена посебним законима.** Уколико буџетски корисник, у складу са посебним законима, остварује сопствене приходе, дужан је да извршава расходе и

издатке првенствено из тог и других извора, па тек онда из извора 01 – Приходи из буџета (члан 52. Закона о буџетском систему).

Индијектни буџетски корисници треба да имају **акт о начину остваривања и коришћења сопствених прихода**, који треба да буде усаглашен са прописима, као и са актима донетим од стране ресорног министарства.

Предшколске установе могу да остваре и сопствене приходе по основу проширене делатности у складу са чланом 186. Закона о основама система образовања и васпитања ("Сл. гласник РС", бр. 88/2017, 27/2018 - др. закон, 10/2019 и 27/2018 - др. закон) као и друге приходе, нпр. по основу донација, спонзорства, уговора и других послова, у складу са законом.

Проширена делатност установе може да буде пружање услуга, производња, продаја и друга делатност, у складу са прописима којима се уређује класификација делатности. Проширену делатност, којом се унапређује и доприноси квалитетнијем и рационалнијем обављању образовања и васпитања, може да обавља установа која има решење о верификацији, под условом да се њоме не омета обављање делатности образовања и васпитања.

Неопходно је да сви корисници који још увек имају приходе и расходе из сопствених средстава преиспитају законитост остварења и коришћења истих и уколико не нађу упориште у Закону дају предлог за планирање средстава на другачији начин.

Такође Вас обавештавамо да је Ревидирана фискална стратегија за 2020. годину са пројекцијама за 2021. и 2022. годину објављена у „Службеном гласнику РС“ бр. 80/19, (објављена на сајту Министарства финансија РС <https://www.mfin.gov.rs/pages/article.php?id=15027>). У фискалној стратегији се у складу са садржајем прописаним Законом о буџетском систему („Сл. Гласник РС“ бр. 54/09...72/19), полази се од макроекономског оквира којим се дефинишу општи оквир и главни циљеви макроекономског оквира којим се дефинишу општи оквир и главни циљеви и смернице економске политике, затим се даје фискални оквир са средњорочним циљевима и текућим фискалним кретањима и пројекцијама процене фискалних ризика и ризика и програми за смањење дуга, затим стратегија управљања јавним дугом, као и споровођење структурних реформи које треба да дају подршку фискалној консолидацији и унапређењу пословног окружења.

Подсећамо Вас да је усвојеном допуном Закона о буџету Републике Србије за 2019. годину („Службени гласник РС“ број 72/2019), због повољног макроекономског амбијента и фискалних кретања која су боља од планираних предложено и усвојено још једно повећање плата у јавном сектору у овој

години, почев од плате за новембар 2019. Године, и **самим тим потребно да сви корисници доставе детаљно образложење потребних средстава за исплату плата, доприноса за пензијско и инвалидско осигурање и доприноса за здравствено осигурање у 2020. години.**

Повећање зарада у јавном сектору се креће од 8-15%, почев од плате за новембар 2019. године и то код:

1. Министарства унутрашњих послова, Безбедносно-информативне агенције и Министарства одбране - за 9%;
2. Уставног суда - за 9%;
3. судова, тужилаштва и завода за извршење кривичних санкција - за 9%;
4. високошколских установа, установа основног и средњег образовања и установа ученичког и студентског стандарда - за 9%;
5. истраживача (осим истраживача у научно-истраживачкој установи који право на повећање плата остварују у високошколској установи) и помоћног особља у научно-истраживачкој делатности - за 10%;
6. установа културе - за 10%;
7. предшколских установа - за 9%;
8. установа социјалне заштите (осим здравствених радника) - за 9%;
9. осталих корисника средстава буџета Републике Србије - за 8%;
10. корисника средстава буџета локалне власти, осим корисника из тач. 6)-8) овог става - за 8%;
11. организација обавезног социјалног осигурања, осим Фонда за социјално осигурање војних осигураника - за 8%;
12. здравствених установа, осим војноздравствених установа, и то:
 - доктору медицине, доктору стоматологије/доктору денталне медицине, магистру фармације и магистру фармације - медицинском биохемичару са завршеним интегрисаним академским студијама здравствене струке - за 10%;
 - медицинској сестри, здравственом техничару, односно другом лицу са завршеном одговарајућом високом, односно средњом школом здравствене струке - за 15%;
 - осталим запосленим (немедицинском особљу) - за 8%.

Још једна измена која се односи на директне и индиректне кориснике буџетских средстава Републике Србије, локалне власти и кориснике средстава организација за обавезно социјално осигурање, осим јубиларних награда за запослене **изузимају се од забране обрачуна и исплате и новчаних честитки**

за децу запослених, уколико су предвиђени посебним и појединачним колективним уговорима и другим актима.

Истим Законом је продужен рок за увођење родно одговорног буџетирања на свим нивоима власти до 2021. године.

Народна скупштина Републике Србије усвојила је Закон о буџету Републике Србије за 2020. годину ("Службени гласник РС", број 84/2019) који ступа на снагу 30. новембра 2019. године а примењиваће се од 1. јануара 2020. године. Законом је прецизирано да „локална власт у 2020. години може планирати укупна средства потребна за исплату плата запослених које се финансирају из буџета локалне власти, тако да масу средстава за исплату дванаест месечних плата планирају полазећи од нивоа плата исплаћених за септембар 2019. године, као и увећања плата у складу са чланом 27е Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13- исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19 и 72/19). Укупну масу средстава за плате треба умањити за плате запослених код корисника буџетских средстава које су се финансирале из буџета локалне власти са апропријација економских класификација 411 и 412, а више се не финансирају, односно за масу средстава за плате запослених који су радили код тих корисника, а нису преузети у органе и службе управе или јавне службе јединице локалне власти, код којих се плате запослених финансирају из буџета локалне власти са апропријација економских класификација 411 и 412. Уколико локална власт не планира у својим одлукама о буџету за 2020. годину и не извршава укупна средства за обрачун и исплату плата на начин утврђен у ст. 1. и 2. овог члана, министар надлежан за послове финансија може привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит правних лица, док се висина средстава за плате не усклади са ограничењем из ст. 1. и 2. овог члана“.

Влада Србије је донела и одлуку о повећању минималне цене рада са 155,3 на 172,54 динара по сату, дакле за 11,1%. Одлука је објављена у „Службеном гласнику РС“, број 65 од 13.9.2019. године, али напомињемо да садашња минимална цена рада од 155,3 динара по сату важи за све исплате закључно са 31.12.2019. године.

На основу свега напред наведеног потребно је да сви корисници средстава буџета града Бора планирају укупна средства потребна за исплату плата запослених тако да масу средстава за исплату дванаест месечних плата планирају полазећи од нивоа плата исплаћених за септембар 2019. године, рачунајући додајући увећање плата у складу са Законом.

Влада Републике Србије је утврдила Предлог закона о престанку важења Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава (даље: Предлог закона) и упутила га у скупштинску процедуру. Предлогом закона предвиђено је да Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава (даље: Закон) престаје да важи 1. јануара 2020. године. Предлогом закона предвиђено је, и:

- да ће се за обрачун и исплату плата код директних и индиректних корисника републичког буџета и буџета локалних власти, као и организација обавезног социјалног осигурања примењивати основица у висини која је утврђена у складу са законом у тренутку ступања на снагу Закона о престанку важењу Закона (1. јануар 2020. године),
- да ће јавна предузећа и правна лица основана од стране тих предузећа, јавне агенције, као и правна лица над којима Република Србија, односно локална власт има директну или индиректну контролу над више од 50% капитала, односно више од 50% гласова у органима управљања и друга правна лица у којима јавна средства чине више од 50% укупних прихода остварених у претходној пословној години, за обрачун и исплату плата, односно зарада примењивати основицу у висини која је била утврђена до дана ступања на снагу Закона.

У складу са наведеним предлогом Владе корисници буџетских средстава више не планирају средства на економској класификацији 465, односно износ који се односи на Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава односно доношењем овог закона престаје обавеза корисника јавних средстава да у буџет Републике Србије уплаћују разлику по основу умањења основице у складу са Законом.

Сви корисници буџетских средстава су у обавези да најкасније до понедељка 09.12.2019. године до 12 часова доставе Градској управи Бор – Одсеку за послове финансијске оперативе директних и индиректних корисника, своје ревидиране предлоге финансијских планова за 2020. годину, са пројекцијама за 2021. и 2022. годину и обавезно у електронској форми на е-маил адресу finansije@bor.rs. Ревидирани планови се требају попунити у табелама за израду Програмског буџета, Прилог 1 - Преглед плата и броја запослених за 2020. годину (сајт града Бора: <https://bor.rs/finansije-i-budzet/>), детаљно образложење тражене масе за обрачун и исплату плата запослених и линијских табела број 1, 2 и 3 прописаним *Упутством за припрему Одлуке о буџету града Бора за 2020. годину са пројекцијама за 2021. и 2022. годину* који су приказани у делу **6. Техничке напомене у вези са попуњавањем прописаних образаца.**

Уколико Одељења Градске управе имају предлоге, сугестије, иницијативе и коментаре у вези нацрта Одлуке о буџету града Бора за 2020. годину потребно је да исте доставе и Одељењу за финансије и Одсеку за јавне набавке најкасније до 09.12.2019. године а Одсек за набавке ће Одељењу за финансије доставити обједињене предлоге плана набавки до 11.12.2019. Још једном Вас обавештавамо да предлози који не буду достављени обједињено од Одсека за јавне набавке неће бити разматрани. Предлози, сугестије и коментари достављају се на обрасцу који се може преузети уз текст Нацрта одлуке уз обавезну документацију (предмере, предрачуне, програмске информације...).

Оно што је важно напоменути да се постојећи план ревидира само у делу оних економских класификација на које директно утичу горе побројани Закони а у свим осталим деловима предлози Ваших установа требају остати исти.

С поштовањем

Начелник Одељења за финансије

Зорана Гајић